**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИИ ГЕОРГИЕВСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

03 октября 2022 г. г. Георгиевск № 3327

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Георгиевском городском округе Ставропольского края, утвержденным решением Думы Георгиевского городского округа Ставропольского края от 26 сентября 2018 г. № 400-18, на основании статей 57, 61 Устава Георгиевского городского округа Ставропольского края администрация Георгиевского городского округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые [основные направления](#Par32) бюджетной и налоговой политики Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Финансовому управлению администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (Дубовикова) формирование бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлять в соответствии с [основными направлениями](#Par32) бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации – начальника финансового управления администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края Дубовикову И.И.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Исполняющий полномочия Главы

Георгиевского городского округа

Ставропольского края А.Е.Феодосиади

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Георгиевского городского

округа Ставропольского края

от 03 октября 2022 г. № 3327

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Георгиевского городского округа Ставропольского края

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики Георгиевского городского округа Ставропольского края в среднесрочной перспективе, используемые при составлении проекта бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее – бюджет округа) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики Георгиевского городского округа Ставропольского края в предшествующем периоде.

Бюджетная и налоговая политика Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сохранит нацеленность на обеспечение социально-экономического развития Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее – Георгиевский городской округ), прежде всего за счет достижения национальных целей развития и решения ключевых задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В принципиально новых экономических и финансовых условиях беспрецедентного санкционного давления возрастают риски для сбалансированности всей бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики Георгиевского городского округа будет осуществляться с учетом необходимости выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Ставропольского края, которое ежегодно заключается между администрацией Георгиевского городского округа и министерством финансов Ставропольского края в соответствии со статьей 9 Закона Ставропольского края от 27 февраля 2008 г. № 6-кз «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае».

II. Основные направления бюджетной политики Георгиевского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика Георгиевского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, выполнение всех взятых обязательств в экономике и социальной сфере, что будет способствовать улучшению качества жизни и благосостояния населения Георгиевского городского округа.

Основными направлениями бюджетной политики Георгиевского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Георгиевского городского округа.

Необходимым условием реализации бюджетной политики Георгиевского городского округа является принятие мер по обеспечению долгосрочной устойчивости бюджета округа, формированию предпосылок для ускорения темпов экономического роста, повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечению соответствия объема расходных обязательств Георгиевского городского округа имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня дефицита бюджета округа.

В условиях влияния отрицательных геополитических факторов на развитие отраслей экономики и финансовый сектор необходимо обеспечить концентрацию финансовых ресурсов на достижение национальных целей развития страны и безусловное исполнение всех социально значимых обязательств Георгиевского городского округа. Этому будет способствовать реализация мер, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами при реализации приоритетных для Георгиевского городского округа задач.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств Георгиевского городского округа наиболее эффективным способом, исключить принятие правовых актов Георгиевского городского округа без соответствующих источников финансирования.

Будет продолжена реализация Программы оздоровления муниципальных финансов Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2018 - 2024 годы, утвержденной постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 27 декабря 2018 г. №3608, мероприятия которой направлены на увеличение роста доходов бюджета округа, оптимизацию расходов бюджета округа, сокращение муниципального долга Георгиевского городского округа и расходов по обслуживанию муниципального долга Георгиевского городского округа.

Учитывая существующие риски снижения долгосрочной финансовой устойчивости Георгиевского городского округа, в связи с ограниченностью финансовых возможностей бюджета округа, необходимо обеспечить и в дальнейшем проведение ответственной бюджетной политики, направленной на максимально эффективное использование имеющихся финансовых ресурсов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета округа, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств Георгиевского городского округа.

2. Содействие достижению национальных целей и задач путем реализации муниципальных программ Георгиевского городского округа (далее - муниципальные программы), с целью повышения качества жизни населения Георгиевского городского округа.

Применение программного метода бюджетного планирования направлено на решение задач социально-экономического развития Георгиевского городского округа исходя из национальных целей развития Российской Федерации, повышение эффективности бюджетной системы Георгиевского городского округа, обеспечивающей расходование бюджетных средств в увязке с конкретным результатом.

При этом необходимо обеспечить принятие мер по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий с учетом текущей социально-экономической ситуации, своевременному выполнению показателей муниципальных программ.

Учитывая высокую социально – экономическую значимость национальных проектов для развития Георгиевского городского округа, основное внимание в 2023 – 2025 годах будет сосредоточено на повышении качества реализации национальных проектов, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов.

Достижение национальных целей в социально-культурной сфере будет обеспечено за счет реализации следующих направлений:

обеспечение доступности и повышение качества дошкольного, общего и дополнительного образования детей в Георгиевском городском округе (создание центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста»);

создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором;

проведение на территории Георгиевского городского округа культурных, зрелищных мероприятий и программ, концертов, массовых праздников, творческих смотров и выставок, конкурсов, фестивалей;

поддержка творческой деятельности;

принятие мер по укреплению системы социальной защиты и эффективной социальной помощи семьям с детьми, детям, в том числе нуждающимся в особом внимании и социальной поддержке, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, инвалидам и иным маломобильным группам населения Георгиевского городского округа;

реализация мероприятий, направленных на обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для всех слоев населения Георгиевского городского округа в целях увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и систематически занимающихся физической культурой и спортом;

проведение региональных, межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Бюджетная политика Георгиевского городского округа в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства будет реализована по следующим основным направлениям:

государственная поддержка сельскохозяйственного производства в области растениеводства и животноводства;

обеспечение доступным и качественным жильем молодых семей;

реализация мероприятий по благоустройству территории Георгиевского городского округа в целях повышения комфортности условий проживания населения Георгиевского городского округа.

Будет продолжена работа по комплексному развитию сельских территорий Георгиевского городского округа, предусматривающая реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий муниципальных образований края, направленных на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, повышение уровня благоустроенности сельских территорий.

3. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов будут проведены следующие мероприятия:

концентрация ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

безусловное соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, проведение главными распорядителями средств бюджета округа ведомственного контроля за эффективным использованием средств бюджета округа в отношении подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Георгиевского городского округа, установленного Правительством Ставропольского края;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

реализация мер социальной поддержки населения, в том числе путем расширения практики социальных контрактов;

совершенствование процесса управления остатками средств на едином счете бюджета округа;

применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок путем внедрения и использования при осуществлении контрольной деятельности риск-ориентированного подхода к выбору объектов контроля, применения единых федеральных стандартов, обеспечения непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, а также принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета округа;

продолжение реализации инициативных проектов в целях прямого вовлечения жителей Георгиевского городского округа в решение приоритетных вопросов местного значения;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета округа и бюджетного процесса для граждан;

совершенствование информационных технологий, используемых при планировании и исполнении бюджета округа, обеспечение автоматизации и интеграции процессов планирования и исполнения бюджета округа, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности публично-правовых образований.

4. При определении общих параметров расходов бюджета округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны учитываться следующие подходы:

выполнение в полном объеме всех социальных обязательств (фонд оплаты труда, расходы на оплату коммунальных услуг, уплату налогов, мер социальной поддержки населения, социальные выплаты);

исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению Георгиевского городского округа исходя из численности получателей с учетом ежегодной индексации установленных размеров выплат;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений Георгиевского городского округа заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством;

сохранение на достигнутом уровне целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» (далее - указы Президента Российской Федерации);

обеспечение оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом индексации с 01 июля 2022 года на 10,0 процентов;

обеспечение расходов на питание в муниципальных образовательных учреждениях, с учетом дополнительно выделенных на удорожание стоимости продуктов питания в 2022 году бюджетных средств;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого роста тарифов;

реализация мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния учреждений социальной сферы Георгиевского городского округа;

направление на развитие сети местных автомобильных дорог средств дорожного фонда Георгиевского городского округа, сформированных исходя из реалистичных прогнозов поступлений по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, а также денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

III. Основные направления налоговой политики

Георгиевского городского округа Ставропольского края

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основными направлениями налоговой политики Георгиевского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Стимулирование и поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Георгиевского городского округа.

В данном направлении продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной экономики Георгиевского городского округа. В связи с этим необходимо создать стабильные условия для деятельности инвесторов и дополнительные механизмы привлечения инвестиций на территорию Георгиевского городского округа для реализации новых инвестиционных проектов, что позволит повысить конкурентоспособность производимой продукции, увеличить количество новых рабочих мест и улучшить финансовое состояние организаций, осуществляющих деятельность на территории Георгиевского городского округа.

В целях создания дополнительных механизмов льготного налогообложения для реализации инвестиционных проектов на территории Георгиевского городского округа с 2019 года установлена налоговая льгота в части снижения на 50 процентов суммы налога, исчисляемой в отношении земельных участков, используемых субъектами инвестиционной деятельности в рамках реализации особо значимых инвестиционных проектов. Данная мера позволит не только повысить инвестиционную привлекательность Георгиевского городского округа, но и будет способствовать развитию новых производств на его территории и расширению числа рабочих мест.

Кроме того, необходимо продолжить мониторинг активности предприятий в Георгиевском городском округе, а также инвестиционных проектов, реализуемых в соответствии с инвестиционными контрактами.

2. Оценка эффективности налоговых расходов Георгиевского городского округа.

Постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 05 июня 2020 г. № 1295 утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов Георгиевского городского округа Ставропольского края.

Постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 22 октября 2020 г. № 2667 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Георгиевского городского округа Ставропольского края» определены основные подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов Георгиевского городского округа с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

С 2019 года на территории Георгиевского городского округа действует налоговая льгота в виде снижения на 50 процентов суммы налога, исчисляемого в отношении земельных участков, используемых субъектами инвестиционной деятельности в рамках реализации особо значимых инвестиционных проектов, являющаяся стимулирующим налоговым расходом.

Установленная налоговая льгота соответствует целям муниципальной программы Георгиевского городского округа «Развитие муниципального образования и повышение открытости администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края» и Стратегии социально-экономического развития Георгиевского городского округа Ставропольского края до 2035 года, будет способствовать решению задач по обеспечению устойчивого развития экономики Георгиевского городского округа, повышает инвестиционную привлекательность территории округа.

Налоговые расходы Георгиевского городского округа должны устанавливаться на ограниченный период времени.

3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении будет продолжена работа по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности Георгиевского городского округа, результатом которой будет постановка на учет в регистрирующих органах не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости.

В целях повышения эффективности работы муниципальных унитарных предприятий Георгиевского городского округа и обеспечение роста их прибыли необходимо провести анализ и оценку результатов их финансово-хозяйственной деятельности.

В рамках работы по актуализации баз данных по объектам недвижимости Георгиевского городского округа необходимо провести весь комплекс мероприятий по уточнению и передаче недостающих характеристик технико-экономических показателей, а также по выявлению новых объектов недвижимости Георгиевского городского округа и постановке их на учет в регистрирующих органах. Провести мероприятия по оформлению права собственности на недвижимое имущество и земельные участки Георгиевского городского округа, данные о которых отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости.

Кроме того, необходимо продолжить работу по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости Георгиевского городского округа, если права на указанные объекты недвижимости возникли и правоустанавливающие документы на них были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В 2022 году государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Ставкрайимущество» проводится государственная кадастровая оценка земельных участков, в 2023 году будет проведена государственная кадастровая оценка зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства и машино-мест. С учетом внесенных изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации для расчета земельного налога за 2023 год будет применяться кадастровая стоимость не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году. Кадастровая стоимость объектов недвижимости, утвержденная в 2022 – 2023 годах, для целей налогообложения будет применяться с 2024 года.

4. Совершенствование администрирования налоговых и неналоговых доходов.

Качество планирования доходов бюджета округа должно быть достигнуто за счет повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета округа за выполнение ими бюджетных полномочий в части планирования и контроля за поступлением в бюджет округа администрируемых налогов и сборов.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов является сокращение задолженности по платежам в бюджет округа. Администраторам доходов бюджета округа необходимо установить жесткий контроль за динамикой задолженности по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения. Внедрение механизмов единого налогового платежа и единого налогового счета позволит поднять на более высокий уровень платежную дисциплину налогоплательщиков.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет округа следует продолжить работу по:

координации действий органов местного самоуправления Георгиевского городского округа с налоговым органом, а также с главными администраторами доходов бюджета округа, направленных на увеличение собираемости налогов и сборов, поступающих в бюджет округа;

осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Георгиевского городского округа;

актуализации перечня объектов недвижимого имущества Георгиевского городского округа, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

совершенствованию методов контроля за легализацией «теневой» заработной платы;

выявлению и предупреждению фактов применения незаконных методов ведения предпринимательской деятельности, приводящих к недопоступлению налогов и сборов в бюджет округа при реализации на территории Георгиевского городского округа муниципальных программ Георгиевского городского округа;

проведению заседаний межведомственной комиссии по профилактике нарушений трудовых прав работников в организациях, расположенных на территории Георгиевского городского округа, межведомственной комиссии по контролю за поступлением в бюджет Георгиевского городского округа налоговых и неналоговых платежей, увеличению налогового потенциала Георгиевского городского округа и легализации заработной платы и рабочей группы по ликвидации задолженности по платежам в бюджеты всех уровней;

проведению претензионно-исковой работы и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

В целях снижения задолженности физических лиц по налогам и сборам в бюджеты всех уровней необходимо продолжить работу по информированию налогоплательщиков о сложившейся у них задолженности по налогам через МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Георгиевского городского округа».

При определении общих параметров объема доходов бюджета округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будут учтены следующие изменения:

индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджет округа от акцизов на нефтепродукты;

предоставление «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

введение новой системы учета подлежащих уплате и уплаченных налогов, которая позволит учитывать результаты исполнения налогоплательщиком обязательств перед бюджетом округа через формирование единого сальдо расчетов на его едином налоговом счете;

применение в 2023 году для целей налогообложения и расчета платежей по арендной плате за земельные участки кадастровой стоимости не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году.

Реализация основных направлений налоговой политики Георгиевского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет способствовать повышению стабильности ведения экономической деятельности на территории Георгиевского городского округа, росту налогового потенциала и укреплению финансовой самостоятельности Георгиевского городского округа.

\_\_\_\_\_