**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИИ ГЕОРГИЕВСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

18 сентября 2019 г. г. Георгиевск № 3006

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Георгиевском городском округе Ставропольского края, утвержденным решением Думы Георгиевского городского округа Ставропольского края от 26 сентября 2018 г. № 400-18, постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 27 декабря 2018 г. № 3608 «Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2018-2021 годы», на основании статей 57, 61 Устава Георгиевского городского округа Ставропольского края, администрация Георгиевского городского округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые [основные направления](#Par32) бюджетной и налоговой политики Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Финансовому управлению администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (Дубовикова) формирование бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлять в соответствии с [основными направлениями](#Par32) бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации – начальника финансового управления администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края Дубовикову И.И.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Глава

Георгиевского городского округа

Ставропольского края М.В.Клетин

Проект вносит заместитель главы администрации – начальник финансового управления администрации И.И.Дубовикова

Проект визируют:

первый заместитель главы администрации Ж.А.Донец

исполняющий обязанности управляющего

делами администрации А.Н.Савченко

начальник правового управления

администрации И.В.Кельм

начальник отдела общего делопроизводства

и протокола администрации С.А.Воробьев

главный специалист – юрисконсульт

финансового управления администрации А.Р.Сагакова

Проект подготовлен начальником отдела планирования и мониторинга бюджета финансового управления администрации

К.В.Григорьевым

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Георгиевского городского

округа Ставропольского края

от 18 сентября 2019 г. № 3006

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Георгиевского

городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г., и определяют основные подходы к формированию бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

В целях формирования бюджетной политики Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее – Георгиевский городской округ), ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, а также укрепления устойчивости бюджетной системы округа разработана Программа оздоровления муниципальных финансов Георгиевского городского округа Ставропольского края на 2018-2021 годы, утвержденная постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 27 декабря 2018 г. № 3608.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета Георгиевского городского округа (далее – бюджет округа) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основные подходы к разработке основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета округа, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

II. Основные направления налоговой политики

Георгиевского городского округа Ставропольского края

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основными направлениями налоговой политики Георгиевского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1. Поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Георгиевского городского округа, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности

В целях создания дополнительных механизмов льготного налогообложения для реализации инвестиционных проектов на территории Георгиевского городского округа внесены изменения в решение Думы Георгиевского городского округа Ставропольского края от 27 октября 2017 года № 26–2 «Об установлении земельного налога на территории Георгиевского городского округа Ставропольского края» в части снижения на 50 процентов суммы налога, исчисляемой в отношении земельных участков, используемых субъектами инвестиционной деятельности в рамках реализации особо значимых инвестиционных проектов. Данная мера позволит не только повысить инвестиционную привлекательность округа, но и будет способствовать развитию новых производств на его территории.

Законодательно на краевом уровне продлены до 01 января 2021 года «налоговые каникулы» для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения, на территории Ставропольского края. Это будет способствовать дальнейшему стимулированию новых производств агропромышленного комплекса, а также вовлечению в экономику Георгиевского городского округа физических лиц, осуществляющих в настоящее время неофициальную трудовую деятельность без привлечения работников.

Поддержка малого бизнеса, осуществляющего предпринимательскую деятельность на территории Георгиевского городского округа по специальным налоговым режимам обеспечена путем формирования оптимальной налоговой нагрузки.

1. Оценка эффективности налоговых расходов Георгиевского городского округа

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796, администрацией Георгиевского городского округа планируется определить новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов Георгиевского городского округа.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов Георгиевского городского округа целям муниципальных программ Георгиевского городского округа и (или) целям социально-экономической политики Георгиевского городского округа администрацией Георгиевского городского округа будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению, либо изменению условий их предоставления. Новые налоговые расходы Георгиевского городского округа будут предоставляться на ограниченный период времени.

1. Повышение эффективности управления муниципальными активами

Дополнительные поступления неналоговых доходов в бюджет округа за счет средств, полученных от использования муниципальной собственности Георгиевского городского округа, должны быть обеспечены путем повышения эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении налоговой политики следует провести работу по:

проведению инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности Георгиевского городского округа;

выявлению незарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости с целью постановки их на учет в регистрирующих органах.

В настоящее время на территории Ставропольского края государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Ставкрайимущество» проводится государственная кадастровая оценка объектов недвижимости. Применение актуальной кадастровой стоимости объектов недвижимости при исчислении имущественных налогов и арендной платы позволит выявить и вовлечь в хозяйственный оборот неучтенные земельные участки и объекты недвижимости, а также осуществить достоверное планирование налогового потенциала от использования земельных ресурсов и объектов недвижимости Георгиевского городского округа.

4. Совершенствование налогового администрирования

Повышению качества налогового администрирования будет способствовать принятие налоговыми органами мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по снижению недоимки по платежам в бюджет округа, увеличению собираемости администрируемых налогов и сборов, выявлению и пресечению схем минимизации налогов.

Обеспечение качественного планирования доходной части бюджета округа должно быть достигнуто путем повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за точность прогнозирования показателей и осуществлением контроля за поступлением администрируемых доходов в бюджет округа. Утвержденные главными администраторами доходов методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет округа в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», будут способствовать повышению точности планирования доходов бюджета округа.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет округа следует продолжить работу по:

координации действий органов местного самоуправления Георгиевского городского округа с налоговым органом, а также с главными администраторами доходов бюджета округа;

мониторингу налоговых поступлений в бюджет округа в разрезе основных налогов и бюджетообразующих налогоплательщиков;

проведению заседаний межведомственной комиссии по контролю за поступлением в бюджет Георгиевского городского округа Ставропольского края налоговых и неналоговых платежей, увеличению налогового потенциала Георгиевского городского округа Ставропольского края и легализации заработной платы и рабочей группы по ликвидации задолженности по платежам в бюджеты всех уровней;

проведению претензионно-исковой работы и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

Снижение задолженности физических лиц по налогам и сборам в бюджеты всех уровней может обеспечить реализация на территории Георгиевского городского округа механизма погашения указанной задолженности через платежные терминалы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

При определении общих параметров объема доходов бюджета округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будут учтены следующие изменения:

индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджет округа от акцизов на нефтепродукты;

предоставление «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

увеличение с 01 января 2020 года норматива отчислений по плате за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей зачислению в бюджет округа, с 55,0 процентов до 60,0 процентов;

изменение порядка распределения между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации административных штрафов;

отмена с 2021 года единого налога на вмененный доход.

Реализация основных направлений налоговой политики Георгиевского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будет способствовать повышению стабильности ведения экономической деятельности на территории Георгиевского городского округа, а также росту налогового потенциала и укреплению финансовой самостоятельности Георгиевского городского округа.

III. Основные направления бюджетной политики

Георгиевского городского округа Ставропольского края

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика Георгиевского городского округа ориентирована на эффективное управление муниципальными финансами, что является одним из базовых условий для устойчивого развития экономики и социальной стабильности в округе, минимизации рисков несбалансированности бюджета округа. Это позволит достичь конечной цели бюджетной политики Георгиевского городского округа, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения округа, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг.

Основными направлениями бюджетной политики Георгиевского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

1. Концентрация ресурсов на достижение целей, показателей и результатов муниципальных программ Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее - муниципальные программы), направленных на достижение соответствующих результатов федеральных и краевых проектов в рамках реализации национальных проектов – является приоритетным направлением бюджетной политики Георгиевского городского округа на 2020-2022 годы.

Достижение целей муниципальных программ обеспечивается реализацией мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

Для достижения отдельных результатов муниципальных программ в 2020-2022 годах предлагается обеспечить:

выплату минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года, в организациях бюджетной сферы;

поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. [№](consultantplus://offline/ref=BB54526225E56B42DF1316AE74A1C5BE3A2FFFC9C3B22D5A6A4211649DDB9F42F691E572EA0138CF39641A6136QDe0O) 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. [№ 761](consultantplus://offline/ref=BB54526225E56B42DF1316AE74A1C5BE3A2EF6CFC6B02D5A6A4211649DDB9F42F691E572EA0138CF39641A6136QDe0O) «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. [№ 1688](consultantplus://offline/ref=BB54526225E56B42DF1316AE74A1C5BE3925F4CDC2BE2D5A6A4211649DDB9F42F691E572EA0138CF39641A6136QDe0O) «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента Российской Федерации);

ежегодную индексацию заработной платы работников организаций бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации.

2. Повышение эффективности расходования бюджетных средств

С целью обеспечения эффективности расходования бюджетных средств будут приниматься меры, направленные на:

проведение инвентаризации мероприятий муниципальных программ Георгиевского городского округа с целью включения в них в качестве целевых показателей достижение целей и результатов федеральных и региональных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=E26546CB7BDE0C15E34FD1F7F4E7E01C01575F81593B5DD88DDA326D138CC4FAC7E0BA6789407AC0713665P8U4G) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Георгиевского городского округа;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Георгиевского городского округа, установленных Правительством Ставропольского края;

своевременное проведение конкурсных процедур и сокращение неэффективных расходов;

внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы и основания осуществления контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов контроля и объектов контроля, закрепляющих риск-ориентированные подходы к планированию контрольной деятельности;

проведение бюджетной политики, направленной на снижение уровня просроченной кредиторской задолженности, и недопущение ее увеличения в дальнейшем.

3. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах Георгиевского городского округа

Повышению уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса будет способствовать дальнейшее совершенствование механизмов предоставления информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве для граждан с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности.

Исполняющий обязанности

управляющего делами администрации

Георгиевского городского округа

Ставропольского края А.Н.Савченко