**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИИ ГЕОРГИЕВСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

25 декабря 2017 г. г. Георгиевск № 2620

Об утверждении Программы повышения эффективности управления финансами Георгиевского городского округа Ставропольского края на период до 2024 года

В целях повышения эффективности управления финансами Георгиевского городского округа Ставропольского края, руководствуясь распоряжением Правительства Ставропольского края от 25.12.2014 № 433-рп «Об утверждении Программы повышения эффективности управления государственными финансами Ставропольского края на период до 2020 года», администрация Георгиевского городского округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу повышения эффективности управления финансами Георгиевского городского округа Ставропольского края на период до 2024 года (далее - Программа).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации - начальника финансового управления администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края Дубовикову И.И.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Глава

Георгиевского городского округа

Ставропольского края М.В.Клетин

Проект вносит исполняющая обязанности заместителя главы администрации

О.А.Бондарева

Проект визируют:

исполняющая обязанности начальника

правового управления администрации И.В.Кельм

начальник отдела общего делопроизводства

и протокола администрации С.А.Воробьев

главный специалист – юрисконсульт

финансового управления администрации А.Р.Сагакова

Проект подготовлен заместителем начальника финансового управления администрации Т.В.Толмачевой

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Георгиевского городского

округа Ставропольского края

от 25 декабря 2017 г. № 2620

ПРОГРАММА

повышения эффективности управления финансами

Георгиевского городского округа Ставропольского края

на период до 2024 года

Программа составлена с учётом основных положений государственной бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Ставропольского края, Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее – Георгиевский городской округ).

При подготовке Программы учтены положения:

указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

бюджетного прогноза Георгиевского городского округа Ставропольского края на период до 2024 года;

муниципальных программ Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее - муниципальных программ).

Необходимость повышения эффективности управления финансовыми ресурсами Георгиевского городского округа обусловлена наличием ряда факторов:

недостаточно качественным прогнозированием и планированием бюджета Георгиевского городского округа (далее – местного бюджета), слабой увязкой со стратегическим планированием;

низкой бюджетной обеспеченностью, требующей от каждого получателя бюджетных средств максимальной эффективности и результативности бюджетных расходов;

отсутствием мотивации руководителей учреждений при оптимизации расходов и расстановке приоритетов при использовании средств местного бюджета;

отсутствием практики применения результатов выполнения муниципальных программ при предоставлении средств местного бюджета;

ограниченностью доходной части местного бюджета и невозможностью полного удовлетворения потребностей получателей бюджетных средств в бюджетных ресурсах;

структура и динамика расходов не в полной мере учитывают цели социально-экономического развития Георгиевского городского округа;

сохраняются условия для неоправданного увеличения бюджетных расходов. Муниципальные программы, обоснования бюджетных ассигнований, реестры расходных обязательств в недостаточной степени увязаны между собой, стратегией социально-экономического развития Георгиевского городского округа и не рассматриваются главными распорядителями бюджетных средств в качестве реальных планов действий;

постоянными изменениями нормативно-правовой базы в области бюджетного процесса и других областях, требующими поддержания и совершенствования уровня профессионализма работников органов местного самоуправления и руководителей учреждений Георгиевского городского округа;

требованиями времени по масштабному применению программно-целевых методов бюджетного планирования, в том числе с использованием информационных технологий;

возрастающим вниманием населения и органов власти к вопросам качества муниципальных услуг в зависимости от объёмов, расходуемых на эти цели финансовых средств и, как следствие, необходимостью повышения ответственности всех участников бюджетного процесса;

привлечением населения к участию в формировании местного бюджета в связи с планомерным повышением открытости местного бюджета.

I. Цели, основные задачи и условия реализации настоящей Программы

Эффективное и ответственное управление муниципальными финансами являются важнейшими условиями для повышения уровня и качества жизни населения, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Георгиевского городского округа.

Бюджетная, налоговая, долговая политика в Георгиевском городском округе строится с учётом тех направлений, которые обозначены Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Ставропольского края как на ближайшую, так и на долгосрочную перспективу. Создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления муниципальными финансами в соответствии с приоритетами государственной политики, политики Георгиевского городского округа является главной целью Программы.

Исходя из сложившихся проблем в муниципальных финансах основными приоритетными целями повышения эффективности управления финансами в Георгиевском городском округе являются:

обеспечение дальнейшей сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов;

завершение полноценного внедрения программно-целевых методов управления бюджетным процессом;

повышение качества и прозрачности оказания муниципальных услуг в интересах населения;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Реализация настоящей Программы будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ.

Координация деятельности по реализации настоящей Программы будет осуществляться финансовым управлением администрации Георгиевского городского округа.

II. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности

местного бюджета

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо исходить из следующих принципов:

повышение надёжности экономических прогнозов;

использование консервативных сценариев при прогнозировании доходов местного бюджета;

создание предпосылок для повышения инвестиционной привлекательности Георгиевского городского округа и создания условий для увеличения доходов всех уровней бюджетов;

повышение эффективности администрирования неналоговых доходов местного бюджета;

формирование местного бюджета исходя из необходимости исполнения действующих расходных обязательств.

1. Управление доходами

Налоговая политика Георгиевского городского округа должна быть направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступления налогов путем:

повышения достоверности планирования доходов местного бюджета;

участие в совершенствовании законодательной и нормативной базы по вопросам налогообложения;

мониторинга уровня собираемости налогов;

снижения недоимки по налогам и сборам.

В ходе решения указанных задач необходимо обеспечить:

повышение уровня ответственности главных администраторов налогов, сборов и других обязательных платежей за выполнение плановых показателей поступления доходов в местный бюджет;

обеспечение дополнительных поступлений за счёт средств, полученных от использования собственности Георгиевского городского округа (далее - муниципальное имущество), прежде всего путём повышения эффективности управления муниципальными активами;

повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения;

проведение регулярного мониторинга финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;

обеспечение предсказуемости и прозрачности налогообложения на уровне Георгиевского городского округа;

выстраивание взаимоотношений с крупнейшими налогоплательщиками Георгиевского городского округа;

усиление ответственности органов местного самоуправления Георгиевского городского округа при взаимодействии с организациями, допускающими выплату заработной платы ниже установленного прожиточного уровня, и совершенствование методов контроля по легализации «теневой» заработной платы;

выявление незарегистрированных налогоплательщиков, проведение инвентаризации торговых точек и упорядочение оптово-розничной торговли, усиление контроля за подачей деклараций физическими лицами и отчётностью предприятий;

обеспечение благоприятных условий для расширения и развития негосударственного сектора экономики, особенно малого бизнеса, реализующего инвестиционные и инновационные проекты.

2. Управление муниципальным имуществом

Необходимо решение следующих задач:

рационализация и оптимизация состава и структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности;

повышение эффективности приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В ходе решения указанных задач необходимо уделять внимание вопросам:

реорганизации (преобразования), ликвидации муниципальных унитарных предприятий;

увеличения доли имущества, находящегося в муниципальной собственности, переданного в оперативное управление, хозяйственное ведение или сданного в аренду;

вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Георгиевского городского округа.

Это позволит увеличить поступление доходов от использования имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

3. Разработка и утверждение бюджетного прогноза

на долгосрочный период

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета разработан долгосрочный бюджетный прогноз Георгиевского городского округа на период до 2024 года.

В целях реализации положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=06E187289184D962F0DA0A6B253D99264E53E6C2F84E8FEDA40AF23ACDd2s3G) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» необходима дальнейшая работа над документами системы стратегического планирования развития Георгиевского городского округа.

Внесение изменений в долгосрочный бюджетный прогноз Георгиевского городского округа на период до 2024 года будет осуществляться в соответствии с принятыми документами стратегического планирования.

4. Управление муниципальным долгом

Мероприятия по управлению муниципальным долгом будут направлены на достижение основной цели - отсутствие муниципального долга Георгиевского городского округа.

В предстоящем периоде необходима разработка основных направлений долговой политики Георгиевского городского округа.

III. Совершенствование бюджетного процесса

Муниципальные программы должны стать эффективным и основным инструментом управления отраслями, в рамках которого осуществляется бюджетное планирование.

Иные документы стратегического планирования должны определять основные направления реализации такой политики, а также устанавливать требования к муниципальным программам, в том числе порядок применения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

1. Применение муниципальных программ

С 2013 года проводится работа по формированию правовой и методической базы для перехода к формированию и исполнению местного бюджета на основе программ – к «программному бюджету».

Переход к «программному бюджету» требует усиления контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ, поскольку такой контроль должен происходить не только на стадии обсуждения проекта решения о бюджете, но и на всем их «жизненном цикле» - при разработке, поэтапной реализации, мониторинге, экспертизе, оценке результативности муниципальных программ.

Муниципальные программы должны быть встроены в единую систему стратегического планирования в качестве его основного инструмента.

Основными направлениями совершенствования работы в соответствующей сфере являются:

проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ;

совершенствование и актуализация порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ по мере необходимости;

публикация муниципальных программ в полном объеме (с внесенными изменениями) на официальном сайте Георгиевского городского округа;

увязка муниципальных программ с соответствующими государственными программами Ставропольского края, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей;

размещение на официальном сайте Георгиевского городского округа результатов мониторинга реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

В дальнейшем также необходимо совершенствовать нормативную правовую базу с целью упростить процедуры при реализации муниципальных программ, оценке их эффективности. Муниципальные программы, их задачи и цели должны стать понятны не только специалистам в соответствующей сфере, но и гражданам.

2. Развитие системы муниципального финансового контроля

Внесение в законодательство изменений, касающихся системы муниципального контроля, повлекло за собой необходимость разработки нормативных актов по установлению процедур проведения контроля.

В дальнейшем необходимо разработать чёткий механизм проведения проверок, разграничения полномочий специалистов при проведении всех видов контроля в соответствии с возложенными на них полномочиями.

IV. Повышение эффективности бюджетных расходов

Эффективное использование средств местного бюджета невозможно без качественного бюджетного планирования.

1. Повышение эффективности расходов в сфере муниципальных закупок

[Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](http://docs.cntd.ru/document/499011838) (далее - Закон № 44-ФЗ) ориентирован на повышение эффективности, результативности осуществления муниципальных закупок, обеспечение гласности и прозрачности, а также предотвращение коррупции и других злоупотреблений в указанной сфере.

Так в рамках Закона № 44-ФЗ предусмотрен ряд мер, направленных на снижение коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе:

проведение обязательного общественного обсуждения крупных закупок;

контроль в сфере закупок, как процедурный, так и финансовый, проведение которого обеспечено соответствующими органами контроля на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

запрет на членство в комиссиях по осуществлению закупок лиц, заинтересованных в результатах процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

возможность признания недействительным заключенного контракта, если будет установлена личная заинтересованность должностных лиц заказчика, в том числе в виде получения неправомерных доходов или иной выгоды для себя или третьих лиц.

В Георгиевском городском округе осуществлена централизация системы муниципальных закупок, что способствует обеспечению автоматизации этапов цикла осуществления закупочной деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления. Централизованный подход обеспечивает как предварительный контроль бюджетных расходов, так и оперативный контроль со стороны соответствующих контрольных органов.

В 2019 году в целях повышения эффективности осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд планируется перевод процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронную форму, что позволит повысить анонимность подачи и рассмотрения заказчиками заявок участников закупок, обеспечив добросовестную конкуренцию и увеличение объема экономии бюджетных средств за счет снижения рисков сговора между заказчиками и участниками закупок.

2. Оптимизация бюджетных расходов

Отсутствие возможностей для наращивания общего объёма бюджетных расходов требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Для повышения своих финансовых возможностей за счет внутренних резервов необходимо:

повысить эффективность бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации сети учреждений, а также за счет реализации мероприятий по ресурсосбережению, рациональному использованию муниципального имущества;

провести инвентаризацию имущества, находящегося в муниципальной собственности, закреплённого на праве оперативного управления за учреждениями Георгиевского городского округа, на предмет его эффективного использования;

повысить эффективность, открытость и прозрачность деятельности муниципальных унитарных предприятий.

В дальнейшем планируется продолжить работу по оптимизации структуры муниципальных учреждений без потери объёма и качества предоставления ими услуг.

3. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Важной задачей является определение оптимального способа участия Георгиевского городского округа в том или ином инвестиционном проекте. При этом в случае, когда участие Георгиевского городского округа в инвестиционном проекте не предусматривает осуществления прямых расходов из бюджета, необходимо учитывать в денежном выражении косвенные меры муниципальной поддержки, такие как налоговые льготы, предоставление имущества публичного партнера на льготных условиях в качестве источника финансового обеспечения инвестиционных проектов. Реализация инвестиционных проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства становится перспективным решением задач в вопросах стратегического развития инфраструктуры и экономики.

В среднесрочной перспективе необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера с помощью следующих мероприятий:

рассмотрение проектов решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и подготовка заключений об эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на реализацию бюджетных инвестиций;

ведение реестра принятых решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности;

использование механизмов муниципально-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения муниципальных задач.

V. Повышение эффективности деятельности

Меры по повышению результативности бюджетных расходов должны быть направлены на развитие системы мониторинга и оценки результатов деятельности муниципальных учреждений, а также создание механизмов стимулирования к повышению эффективности использования средств местного бюджета.

Стимулирование муниципальных служащих к повышению эффективности их деятельности целесообразно обеспечить путем осуществления премирования за счёт средств фонда оплаты труда, высвободившихся в результате сокращения численности работников с сохранением фонда оплаты труда на текущий и последующие годы.

В перспективе предстоит реализовать следующие мероприятия:

снижение административных барьеров и повышение доступности муниципальных услуг;

совершенствование административных регламентов предоставления (исполнения) муниципальных услуг и функций, поддержание их в актуальном состоянии;

совершенствование системы показателей, характеризующих качество предоставления муниципальных услуг и функций, в отношении муниципальных служащих, участвующих в оказании услуг и функций.

В целях мотивации участников бюджетного процесса к полноценному и качественному применению современных подходов к управлению муниципальными финансами, а также контроля за соблюдением ими бюджетного законодательства проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета.

По результатам проведения мониторинга предусмотрено предоставление средств местного бюджета главным распорядителям бюджетных средств, обеспечившим достижение наилучших результатов в повышении качества финансового менеджмента.

Повышение эффективности использования бюджетных средств осуществляется и через инструменты управления ликвидностью счета местного бюджета. В дополнение к существующим возможностям должны быть внедрены следующие:

совершенствование процедуры составления и исполнения кассового плана местного бюджета;

при необходимости использование механизма привлечения в местный бюджет остатков временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений Георгиевского городского округа.

VI. Обеспечение открытости и прозрачности

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу, качеству и стандартам обмена информацией о финансовой деятельности органов местного самоуправления. Повышение информированности жителей Георгиевского городского округа и других заинтересованных сторон о состоянии системы муниципальных финансов, а также развитие направлений информационного взаимодействия финансовой системы с внешними государственными информационными ресурсами и получателями бюджетных средств способствуют повышению прозрачности системы управления муниципальными финансами, повышению ответственности органов местного самоуправления за реализацию проводимой ими бюджетной политики, обеспечению эффективного, оперативного и устойчивого управления муниципальными финансами.

В связи с этим необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами, гарантирующую обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

В настоящее время на официальном сайте Георгиевского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» публикуется информация о состоянии системы управления муниципальными финансами, об отдельных показателях исполнения местного бюджета, о соблюдении органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

В рамках Программы необходимо продолжать работу по следующим направлениям:

размещение общедоступной информации о муниципальных финансах в сети Интернет на регулярной основе и повышение объемов ее размещения;

обеспечение публичности информации о плановых и фактических результатах деятельности муниципальных учреждений;

организация деятельности по участию граждан в бюджетном процессе в рамках системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами, результатах их общественных обсуждений;

реализация концепции «Электронный бюджет» в сфере управления муниципальными финансами.

Для популяризации финансовой информации на сайте необходимы:

обеспечение информирования населения о его функционировании;

создание отдельных разделов, адаптированных для целевых аудиторий.

Исполняющая обязанности

заместителя главы администрации

Георгиевского городского округа

Ставропольского края О.А.Бондарева