

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ГЕОРГИЕВСКА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ  
11 сентября 2013 г. № 510-р

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к распоряжению администрации  
города Георгиевска  
Ставропольского края  
от 11 сентября 2013 г. № 510-р

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города Георгиевска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

В целях проведения единой бюджетной политики на территории Ставропольского края, в соответствии с бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, с учетом распоряжения Правительства Ставропольского края от 17 июля 2013 г. № 242-рп «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», на основании статей 50, 64 Устава города Георгиевска

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Георгиевска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации города осуществлять формирование бюджета города Георгиевска на 2014 – 2016 годы в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Георгиевска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового управления администрации города Н.П. Мальневу.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава города Георгиевска  
Ставропольского края



А.В. Манаков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики города Георгиевска на 2014 – 2016 годы

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Георгиевска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформированы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, распоряжением Правительства Ставропольского края от 17 июля 2013 г. № 242-рп «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», и определяют основные подходы к формированию бюджета города Георгиевска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее - бюджета города Георгиевска).

II. Основные направления налоговой политики города Георгиевска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

Основными направлениями налоговой политики города Георгиевска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее - налоговая политика) продолжают оставаться увеличение налогового потенциала, совершенствование налогового администрирования и обеспечение бюджетной стабильности в городе Георгиевске в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В связи с этим, приоритетами в области налоговой политики являются:  
осуществление анализа налогового потенциала города Георгиевска в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части бюджета города Георгиевска (далее – городской бюджет);

создание комфортных условий для деятельности инвесторов и стимулирование привлечения инвестиций на территорию города Георгиевска для реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

усиление инвестиционной и инновационной направленности экономического развития города Георгиевска;

оптимизация налоговых льгот, предусмотренных законодательством города Георгиевска;

установление экономически обоснованных ставок по местным налогам, установленным законодательством города Георгиевска (далее – местные налоги);

обеспечение сбалансированности городского бюджета посредством увеличения доходной части городского бюджета и сокращения дефицита городского бюджета;

обеспечение взаимодействия между налоговыми органами и администрацией города Георгиевска в проведении совместных заседаний по заслушиванию убыточных организаций на территории города Георгиевска и контроля за легализацией "теневой" заработной платы в городе Георгиевске;

повышение точности прогноза социально-экономического развития города Георгиевска;

повышение эффективности управления муниципальными активами;

улучшение качества налогового администрирования.

Важными направлениями налоговой политики являются осуществление анализа налогового потенциала города Георгиевска и проведение работы по определению уровней налоговой нагрузки по видам экономической деятельности, осуществляемой на территории города Георгиевска в соотношении с аналогичными показателями по Ставропольскому краю.

Основными источниками роста налоговых поступлений должны стать повышение инвестиционной привлекательности города Георгиевска, эффективное использование имущества города Георгиевска, а также совершенствование налогового администрирования. Необходимо создать стабильные условия деятельности инвесторов для реализации высокоэффективных инвестиционных проектов, создания новых организаций и производств, расширения числа рабочих мест в целях увеличения количества налогоплательщиков, повышения конкурентоспособности действующих предприятий и улучшения их финансового положения.

Еще одним направлением налоговой политики является повышение эффективности управления муниципальными активами, что позволит привлечь дополнительные поступления за счет средств, полученных от использования муниципальной собственности города Георгиевска.

В целях обеспечения точности планирования и повышения реалистичности расчета доходов городского бюджета необходимо повысить надежность основных макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города Георгиевска.

При определении общих параметров объема доходной части городского бюджета на 2014 - 2016 годы должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

1. Передача с 01 января 2014 года из бюджета Ставропольского края в бюджеты городских округов Ставропольского края 20 процентов отчислений доходов:

получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов.

2. Передача с 01 января 2016 года из федерального бюджета в бюджеты муниципальных районов и городских округов Ставропольского края 15 процентов отчислений от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

3. Установление дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Ставропольского края от указанного налога.

Сохраняют актуальность вопросы совершенствования налогового администрирования и повышения уровня ответственности главных администраторов доходов городского бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в городской бюджет. Улучшение качества налогового администрирования необходимо в целях:

увеличения собираемости администрируемых налогов и сборов;

недопущения роста задолженности по налогам и сборам и принятия всех мер, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, для ее снижения;

совершенствования методов контроля за легализацией "теневой" заработной платы и выявлением схем минимизации налогов.

Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать повышению финансовой самостоятельности города Георгиевска.

### III. Основные направления бюджетной политики города Георгиевска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

При разработке основных направлений бюджетной политики города Георгиевска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее - бюджетная политика) учтена государственная политика Российской Федерации и Ставропольского края в вопросах обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы, а также развития социальной сферы.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости городского бюджета.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости городского бюджета необходимо скоординировать действия органов местного самоуправления города Георгиевска для усовершенствования действующей системы социально-экономического и бюджетного планирования.

При этом показатели бюджетной стратегии города Георгиевска, прогноза социально-экономического развития города Георгиевска и Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края должны быть взаимосвязаны.



Для достижения указанной цели необходимо:

скорректировать цели и задачи Стратегии социально-экономического развития города Георгиевска с учетом изменившихся приоритетов развития социальной сферы в Российской Федерации;

разработать до конца 2015 года бюджетную стратегию на период до 2030 года. Бюджетная стратегия должна определить финансовые возможности и условия достижения основных целей и результатов муниципальной политики, прежде всего, в социальной сфере, при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы и повышении эффективности бюджетных расходов;

расширить "горизонт" планирования прогноза социально-экономического развития города Георгиевска на срок до 2030 года. Разработка и ведение долгосрочного прогноза социально-экономического развития города Георгиевска должно стать необходимым условием для разработки и ведения бюджетной стратегии на соответствующий период;

скорректировать мероприятия и показатели программ органов местного самоуправления города Георгиевска в соответствующих сферах деятельности (далее – муниципальная программа) с учетом показателей прогноза социально-экономического развития города Георгиевска и Стратегии социально-экономического развития города Георгиевска. Предельные объемы ресурсного обеспечения каждой муниципальной программы на весь срок ее реализации должны быть определены бюджетной стратегией. Для муниципальных программ, являющихся инструментом реализации системы стратегического планирования, необходимо осуществить переход с 3-летнего периода срока их действия на срок до 6 лет. Каждая муниципальная программа подлежит актуализации - продлению каждые 3 года "горизонта" предельных расходов городского бюджета на реализацию муниципальных программ на 3 года.

2. Оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритизацией бюджетных ассигнований.

Бюджетные расходы должны быть направлены, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики в социальной сфере, сформулированных в майских указах Президента Российской Федерации 2012 года (далее - указы Президента Российской Федерации).

Решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации, в 2012 году и первом полугодии 2013 года свидетельствует о недостаточной активности органов местного самоуправления города Георгиевска при определении источников их ресурсного обеспечения. Не в полном объеме проведены мероприятия по оптимизации действующей бюджетной сети, сокращению избыточной численности работающих в муниципальных учреждениях, повышению эффективности использования находящегося в их распоряжении имущества.

При определении объема бюджетных ассигнований главных распорядителей средств городского бюджета на очередной 3-летний период должны быть

в полном объеме учтены и внутренние резервы, имеющиеся в соответствующих отраслях.

3. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.

Необходимо проводить целенаправленную работу по обеспечению информированности граждан о бюджете города. Несмотря на то, что достаточно большой объем информации по бюджету города размещается в средствах массовой информации, большинство жителей города не может вникнуть в суть происходящих этапов бюджетного процесса в связи со специфичностью изложения материала о них. В связи с этим, будет проведена работа по представлению бюджета города и отчетов о его исполнении в доступной для граждан форме посредством информационного ресурса.

#### IV. Основные направления долговой политики города Георгиевска

В декабре 2012 года муниципалитетом города Георгиевска были привлечены заемные средства на покрытие кассового разрыва в общем объеме 27,0 млн. рублей в виде: кредита из бюджета Ставропольского края в размере 13,5 млн. рублей и банковского кредита также в размере 13,5 млн. рублей.

Задолженность по кредиту, полученному из бюджета Ставропольского края, была реструктуризирована сроком на три года (2013-2015 годы). По состоянию на 1 января 2014 года остаток задолженности составит 9,0 млн. рублей.

Банковский кредит, полученный в ОАО «Сбербанк России» сроком на два года, в 2013 году погашен в объеме 6,5 млн. рублей. Остаток задолженности по состоянию на 1 января 2014 года составит 7,0 млн. рублей.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете муниципального образования Российской Федерации должен быть утвержден предельный объем муниципального долга города. Предельный объем долга означает максимально возможный объем долга, который может возникнуть при исполнении соответствующего бюджета.

Муниципальный внутренний долг города Георгиевска по состоянию на 01 января 2014 года может достигнуть 51,3 млн. рублей, что составляет 19,4 процента от объема налоговых и неналоговых доходов городского бюджета. В 2014 году муниципальный внутренний долг города Георгиевска может составить 62,1 млн. рублей, в 2015 году – 84,7 млн. рублей.

Дальнейшее существенное увеличение объема долговых обязательств города Георгиевска с учетом уже достигнутого уровня представляется чрезмерно высоким и угрожающим стабильности исполнения действующих расходных обязательств города Георгиевска.

В сложившихся условиях основными задачами в области долговой политики города Георгиевска на 2014 - 2016 годы являются:

поддержание объема муниципального долга города Георгиевска на оптимальном уровне;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Георгиевска;

своевременное исполнение долговых обязательств города Георгиевска.

Для решения вышеуказанных задач необходимо:

осуществлять кассовое прогнозирование исполнения городского бюджета в целях усиления качества его исполнения, повышения ответственности главных администраторов доходов и главных распорядителей средств городского бюджета (это позволит сократить объемы заемных ресурсов и срок их привлечения);

осуществлять постоянный мониторинг полноты использования бюджетных ассигнований получателями средств городского бюджета в целях своевременного принятия решения о направлении невостребованных бюджетных ассигнований на сокращение объема муниципального долга города Георгиевска.

Реализация налоговой и бюджетной политики будет способствовать достижению высокого уровня налогового потенциала города Георгиевска, повышению финансовой самостоятельности города Георгиевска и, как следствие, его стабильному социально-экономическому развитию.

И.о. управляющего делами  
администрации города



А.Ф. Пронченков