Утверждён

распоряжением контрольно-счётной палаты Георгиевского муниципального округа Ставропольского края

от 11 декабря 2023 года № 55

СТАНДАРТ

ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО

АУДИТА (КОНТРОЛЯ)

**«Общие правила по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов Георгиевского муниципального округа Ставропольского края»**

Дана начала действия «11» декабря 2023 года

Срок действия: бессрочно

г. Георгиевск

**1. Общие положения**

 1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового аудита (контроля) контрольно-счётной палаты Георгиевского муниципального округа Ставропольского края «Общие правила по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов Георгиевского муниципального округа Ставропольского края» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьёй 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) в целях реализации норм Федерального закона от 01 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утверждённых постановлением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2ПК, Положения о контрольно-счётной палате Георгиевского муниципального округа Ставропольского края, Положения о бюджетном процессе в Георгиевском муниципальном округе Ставропольского края (далее – Положение о бюджетном процессе):

1.2. Стандарт применяется при осуществлении предварительного контроля по проведению финансово-экономической экспертизы проектов правовых актов Думы Георгиевского муниципального округа Ставропольского края, администрации Георгиевского муниципального округа Ставропольского края (далее – проекты муниципальных правовых актов), и предназначен для использования должностными лицами контрольно-счётной палаты Георгиевского муниципального округа Ставропольского края (далее – контрольно-счётная палата, КСП ГМО СК), участвующими в организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

1.3. Объектом стандартизации является финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Георгиевского муниципального округа Ставропольского края и (или) приводящих к изменению доходной части бюджета Георгиевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Экспертиза проектов муниципальных правовых актов).

1.4. Целью Стандарта является установление порядка организации, подготовки и проведения Экспертизы проектов муниципальных правовых актов и оформления её результатов.

 1.5. Задачами Стандарта являются:

1) установление единых требований к содержанию Экспертизы проектов муниципальных правовых актов;

2) определение структуры, содержания и основных требований к заключению по результатам Экспертизы проектов муниципальных правовых актов;

3) установление взаимодействия между должностными лицами контрольно-счётной палаты в ходе проведения Экспертизы проектов муниципальных правовых актов;

4) установление порядка рассмотрения и утверждения заключения по результатам проведения Экспертизы проектов муниципальных правовых актов и представления его в Думу Георгиевского муниципального округа Ставропольского края (далее – Дума ГГО СК).

1.6. При выполнении требований настоящего Стандарта должностные лица контрольно-счётной палаты обязаны руководствоваться Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о бюджетном процессе, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ставропольского края, Георгиевского муниципального округа Ставропольского края, Положением о контрольно-счётной палате, иными стандартами внешнего муниципального финансового аудита (контроля) контрольно-счётной палаты (при необходимости).

2. Содержание Экспертизы проектов муниципальных правовых актов. Взаимодействие между должностными лицами контрольно-счётной палаты при проведении Экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

2.1 Экспертиза проектов муниципальных правовых актов проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия. Целью Экспертизы проекта муниципальных правовых актов является обеспечение законности расходных обязательств Георгиевского округа, выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта муниципальных правовых актов (рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Георгиевского округа, создающих условия для последующего незаконного и (или) неэффективного использования таких средств. Экспертиза проекта муниципальных правовых актов не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии проекта. В пределах своей компетенции КСП СК вправе выражать своё мнение по указанным аспектам.

2.2. Предметом Экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются: − текстовая часть проекта муниципального правового акта;

 − пояснительная записка к проекту муниципального правового акта, содержащая обоснование необходимости его принятия и финансово-экономическое обоснование к проекту муниципального правового акта;

 −перечень нормативных правовых актов Георгиевского муниципального округа, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием проекта муниципального правового акта;

 − дополнительная информация, получаемая КСП ГМО СК по запросам (при необходимости) от органов исполнительной власти Георгиевского муниципального округа, а также результаты проведённых КСП ГМО СК контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросу представленного проекта муниципального правового акта.

2.3. При поступлении в КСП ГМО СК проекта муниципального правового акта председатель КСП ГМО СК назначает ответственного за проведение Экспертизы. К участию в проведении Экспертизы проекта муниципального правового акта могут привлекаться все работники КСП ГМО СК.

Координация взаимодействия сотрудников аппарата КСП ГМО СК при проведении экспертно-аналитического мероприятия по проведению Экспертизы проекта муниципального правового акта обеспечивается заместителем председателя КСП ГМО СК. При проведении Экспертизы проекта муниципального правового акта программа экспертно-аналитического мероприятия и распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

 Срок подготовки заключения устанавливается председателем

КСП ГМО СК исходя из сроков, необходимых для составления Экспертизы проекта муниципального правового акта, но не более 10 дней.

2.4. Специалистом КСП ГМО СК, ответственным за проведение Экспертизы проекта муниципального правового акта подготавливает заключение по результатам проведения Экспертизы проекта муниципального правового акта. Заключения подписывается председателем контрольно-счётной палаты.

Заключение направляется в Думу Георгиевского муниципального округа Ставропольского края и Главе Георгиевского муниципального округа.

3. Проведение Экспертизы проекта муниципального правового акта

3.1. Процесс проведения Экспертизы проекта муниципального правового акта включает следующие этапы:

3.1.1. Ознакомление с представленным проектом муниципального правового акта.

На данном этапе проводится анализ обоснования необходимости принятия проекта муниципального правового акта, целей правового регулирования (например, в целях реализации федерального (краевого) закона, в целях приведения муниципального правового акта Георгиевского муниципального округа Ставропольского края в соответствие с федеральным и (или) краевым законодательством и др.) и его основных положений.

3.1.2. Изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ставропольского края по вопросу представленного на экспертизу проекта муниципального правового акта.

 На данном этапе проводится анализ соответствия проекта муниципального правового акта действующему законодательству, в том числе Бюджетному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Налоговому кодексу Российской Федерации (в случае рассмотрения законопроектов о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты), Уставу (Основному акту) Георгиевского муниципального округа Ставропольского края, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Ставропольского края.

 3.1.3. Финансовая часть экспертизы. На данном этапе осуществляется проверка финансово-экономического обоснования к проекту муниципального правового акта (оценка объема средств бюджета, необходимого для исполнения принимаемого проекта муниципального правового акта, либо получаемого в результате его принятия).

Выясняется, предусматривает ли проект муниципального правового акта расходы, покрываемые за счет средств бюджета Георгиевского муниципального округа Ставропольского края или иными источниками финансового обеспечения; содержит ли проект муниципального правового акта нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В случаях, если проект муниципального правового акта предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств; оцениваются расчёты, приведённые в финансово-экономическом обосновании к проекту муниципального правового акта, обосновывающие потребность в бюджетных средствах (например, для публичных нормативных обязательств - обоснованность количества потенциальных получателей и т.д.). В случае если пояснительная записка к проекту муниципального правового акта не содержит финансово-экономического обоснования, в заключении указывается на нарушение требований Положения о бюджетном процессе в Георгиевском муниципальном округе Ставропольского края.

 3.1.4. Экономическая часть экспертизы. На данном этапе проводится анализ прогноза социально-экономических и иных последствий принятия муниципального правового акта Георгиевского муниципального округа Ставропольского края, указанного в пояснительной записке к проекту муниципального правового акта. Выявление последствий реализации рассматриваемого проекта муниципального правового акта для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности Георгиевского муниципального округа Ставропольского края. Оцениваются возможные финансовые последствия, которые могут возникнуть при практическом применении проекта муниципального правового акта.

3.1.5. Подготовка предложений и замечаний по проекту муниципального правового акта, по совершенствованию действующего законодательства.

3.1.6. Подготовка заключения по результатам экспертизы.

3.2. При проведении Экспертизы проекта муниципального правового акта КСП ГМО СК в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в нем коррупциогенных факторов.

4. Требования к оформлению результатов Экспертизы проекта муниципального правового акта

 4.1. В заключении указываются:

- наименование проекта муниципального правового акта, по которому проводится экспертиза;

- цели принятия муниципального правового акта;

- возможные финансовые последствия при принятии проекта муниципального правового акта;

 - замечания и предложения по проекту муниципального правового акта;

 - иная необходимая информация (анализ проекта муниципального правового акта, нормативно правовой базы для принятия обоснованного муниципального правового акта, иных вопросов, касающихся предмета регулирования проекта муниципального правового акта).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_