УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Георгиевского городского

округа Ставропольского края

от12 февраля 2021 г. № 278

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

Георгиевского городского округа

Ставропольского края на период до 2027 года

1. Общие положения

Бюджетный прогноз Георгиевского городского округа Ставропольского края на период до 2027 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со [статьей 170.1](garantf1://12012604.1701/) Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 20 Положения о бюджетном процессе в Георгиевском городском округе Ставропольского края, утвержденного решением Думы Георгиевского городского округа Ставропольского края от 26 сентября 2018 года № 400-18, [Порядком](garantf1://27041637.1000/) разработки и утверждения бюджетного прогноза Георгиевского городского округа Ставропольского края на долгосрочный период, утвержденным [постановлением](garantf1://27041637.0/) администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 20 сентября 2017 г. № 1559.

1. Основные итоги реализации бюджетной системы Георгиевского

городского округа Ставропольского края, условия формирования

бюджетного прогноза в текущем финансовом году

В Георгиевском городском округе Ставропольского края реализованы мероприятия, направленные на повышение качества управления муниципальными финансами. Проведена работа по совершенствованию муниципального финансового контроля в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, существенно повышена прозрачность информации о бюджете и бюджетном процессе в Георгиевском городском округе Ставропольского края.

Работа в сфере управления муниципальными финансами будет продолжена по следующим направлениям:

совершенствование процедур формирования муниципальных программ в качестве основного инструмента для достижения целей социально-экономического развития Георгиевского городского округа Ставропольского края и основы для бюджетного планирования;

внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающего участие граждан в определении и выборе направлений расходования бюджетных средств;

совершенствование системы муниципального внутреннего финансового контроля в целях ориентации системы муниципального финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов.

Решение указанных вопросов создаст необходимые условия и предпосылки для достижения стратегических целей и задач социально-экономического развития Георгиевского городского округа Ставропольского края.

Анализ исполнения бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края за период 2017-2019 годов показывает положительную динамику поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края. Ежегодный рост производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, потребительских товаров, а также комплекс мер по легализации «теневой» заработной платы и погашению недоимки по платежам в бюджет позволили увеличить налоговый потенциал в Георгиевском городском округе Ставропольского края. Согласно отчетным данным, по сравнению с 2018 годом, объем налоговых и неналоговых доходов в 2019 году увеличился на 48,0 млн. руб. или на 7,9 %. В общей структуре налоговых и неналоговых доходов значительный удельный вес (около 57 %) занимают налог на доходы физических лиц и налоги на имущество.

Увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Георгиевского городского округа Ставропольского края в 2017 году способствовала реализация Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики, а начиная с 2018 года – реализация Программы оздоровления муниципальных финансов Георгиевского городского округа Ставропольского края.

В течение 2017-2019 годов на территории Георгиевского городского округа Ставропольского края совместно с налоговым органом и службой судебных приставов осуществлялся комплекс мер, включающий в себя проведение комиссий и выездных рабочих групп по легализации заработной платы, погашению недоимки по платежам в бюджет Георгиевского городского округа Ставропольского края, а также рейдов по адресам неплательщиков.

Одним из важных направлений развития доходного потенциала бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края является эффективное управление муниципальной собственностью. В связи с этим, непрерывно осуществлялся контроль за выполнением условий договоров аренды имущества, целевым использованием арендованного имущества.

Активно проводимая в Георгиевском городском округе Ставропольского края работа по наполнению доходной части бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края дает положительные результаты: по итогам 2019 года обеспечено исполнение плановых назначений налоговых и неналоговых доходов бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края на 107,9 %.

В 2017-2019 годах расходы бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края были направлены, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений государственной политики в социальной сфере.

Основные параметры бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края за период 2017-2019 годов представлены в таблице.

Таблица

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ

бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края

за период 2017-2019 годов

(млн. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | 2017 год | | 2018 год | 2019 год |
| бюджет Георгиевского района | бюджет города Георгиевска | бюджет округа | бюджет округа |
| Доходы | 1593,9 | 1420,0 | 3025,4 | 3499,1 |
| Расходы | 1496,3 | 1416,0 | 3098,4 | 3659,4 |
| Дефицит/профицит | 97,6 | 4,0 | -73,0 | -160,3 |
| Муниципальный долг | 0,0 | 3,3 | 28,6 | 0,0 |

Анализ исполнения бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края за 2017-2019 годы показывает:

темп роста объема доходов в 2018 году составил 100,4%, в 2019 году – 115,7%;

темп роста объема расходов в 2018 году составил 106,4%, в 2019 году – 118,1%.

Дефицит в 2018 году составил – 73,0 млн. руб., в 2019 году – 160,3 млн. руб.

Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=05D17AB7372468990011BA45AD4608E98691A4832EC597CAAD50EA917933E981D0D021C669CF0974BC950F74A24358I) Российской Федерации установлены два базовых показателя долговой устойчивости муниципального образования:

отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений, которое не может превысить 100,0 %;

доля объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета муниципального образования без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов других уровней, которая не может превысить 10,0 %.

В соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации по долговой политике, при оценке долговой устойчивости дополнительно следует учитывать следующие показатели:

предельное значение дефицита бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края, которое не может превысить 10,0 %;

отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов городского бюджета и дотаций из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, которое не может превысить 10,0 – 13,0 %;

доля краткосрочных обязательств в общем объеме муниципального долга, которая не может превысить 15,0 %.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, объем муниципального долга и объем расходов на обслуживание муниципального долга в настоящее время находятся в пределах рекомендуемых значений. В случае роста показателей необходимо своевременное принятие мер, обеспечивающих прекращение роста объема муниципального долга в среднесрочной перспективе и снижение объема муниципального долга в долгосрочной перспективе.

Ограничительные меры, принимаемые в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также комплексные меры поддержки субъектов предпринимательской деятельности из пострадавших отраслей экономики значительно снизили деловую активность в реальном секторе экономики Георгиевского городского округа Ставропольского края в 2020 году. Бюджетный прогноз Георгиевского городского округа Ставропольского края на период до 2027 года сформирован на фоне снижения объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращения показателей бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края по доходам и расходам в 2020 году.

III. Цели, задачи реализации бюджетной политики

Георгиевского городского округа Ставропольского края

на долгосрочный период

Бюджетная политика Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее – бюджетная политика округа) сформирована исходя из текущей экономической ситуации и определяет цели, направленные, прежде всего, на наращивание устойчивости всей системы муниципальных финансов. Результатом проводимой бюджетной политики округа должно стать устойчивое развитие экономики и социальной стабильности в округе, улучшение условий и качества жизни населения округа, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг.

Основные направления бюджетной политики округа позволят реализовать меры по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции на территории Георгиевского городского округа Ставропольского края.

Главной задачей бюджетной политики округа на долгосрочный период является достижение общей цели - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Данная задача включает в себя несколько составляющих:

проведение эффективной налоговой политики, нацеленной на сохранение и развитие доходного потенциала бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края в долгосрочной перспективе;

поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов;

формирование структуры расходов бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края в соответствии с приоритетом достижения национальных целей развития на период до 2030 года посредством реализации муниципальных программ Георгиевского городского округа Ставропольского края;

приоритезация расходов и повышение эффективности их использования;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах Георгиевского городского округа Ставропольского края.

Для решения поставленной задачи необходимо:

обеспечение сбалансированности бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края посредством дальнейшего увеличения налогового потенциала за счет налогового стимулирования деловой активности, привлечения инвестиций;

проведение оценки налоговых расходов Георгиевского городского округа Ставропольского края;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью;

дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края и выполнение в полном объеме утвержденных годовых плановых назначений по доходам;

осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в Георгиевском городском округе Ставропольского края;

проведение мониторинга муниципального долга в целях соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части не превышения предельных значений;

концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, повышении эффективности и качества предоставляемых населению муниципальных услуг;

корректировка целей муниципальных программ Георгиевского городского округа Ставропольского края в соответствии с текущей экономической, социальной и эпидемической ситуацией и необходимостью проведения инвентаризации мероприятий муниципальных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей развития;

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

совершенствование механизмов предоставления информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве для граждан с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности.

Исходя из необходимости выполнения перечисленных задач, осуществлен [прогноз](consultantplus://offline/ref=88A25EE04B7A48B2B85E0D7D447ECFE39F7EDCF5C57AC2C854EB5D62191C3F1C73518DBC0623DBB4D37D934DT1IAI) основных характеристик бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края на долгосрочный период, представленный в приложении 1 к настоящему бюджетному прогнозу, а также определены предельные [объемы](consultantplus://offline/ref=88A25EE04B7A48B2B85E0D7D447ECFE39F7EDCF5C57AC2C854EB5D62191C3F1C73518DBC0623DBB4D37D9346T1IEI) расходов бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края на реализацию муниципальных программ Георгиевского городского округа Ставропольского края на период их действия, представленные в приложении 2 к настоящему бюджетному прогнозу.

IV. Риски реализации бюджетного прогноза

Реализация бюджетного прогноза сопряжена со следующими основными рисками, способными повлиять на достижение прогнозируемых значений показателей бюджетного прогноза:

изменение [бюджетного](garantf1://12012604.4/) и [налогового законодательства](garantf1://10800200.1/) Российской Федерации в период реализации бюджетного прогноза;

снижение нормативов отчислений от налогов и сборов;

рост обязательств с высокой долей участия Георгиевского городского округа Ставропольского края (передача и принятие новых расходных обязательств);

ухудшение экономической ситуации в период реализации бюджетного прогноза.

Основными механизмами профилактики рисков реализации бюджетного прогноза являются:

мониторинг изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, оценка последствий влияния изменений и оперативное реагирование на изменения;

разработка и реализация согласованных межведомственных решений, всестороннее рассмотрение и оценка последствий принятия муниципальных правовых актов (изменений муниципальных правовых актов) Георгиевского городского округа Ставропольского края в бюджетной и налоговой сферах.

Управляющий делами администрации

Георгиевского городского округа

Ставропольского края А.Н.Савченко