ИНФОРМАЦИЯ

по вопросу «О работе комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края в 2022 году»

С 01 января по 31 декабря 2022 года полномочия по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) выполнял комитет по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края.

По состоянию на 31 декабря 2022 года в комитете по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края работало 4 специалиста, все из них прошли обучение (повышение квалификации) в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Деятельность комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее по тексту – комитет) в 2022 году осуществлялась на основании Устава Георгиевского городского округа Ставропольского края, положения о комитете, положения (регламента) о контрактной службе администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края, должностных инструкций работников комитета и регламента администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края, а также правил внутреннего трудового распорядка.

Контрактная служба администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края создана постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 07 ноября 2018 г. № 3009 «О контрактной службе администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края», изменена постановлениями администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 27 ноября 2020 г. № 3083 «О функциях и полномочиях контрактной службы администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края и о внесении изменений в постановление администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 07 ноября 2018 г. № 3009 «О контрактной службе администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края» и от 30 декабря 2021 г. № 4242 «О внесении изменений в постановления администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края о контрактной службе администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края».

Основными направлениями деятельности комитета в 2022 году являлись:

- осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ;

- координация деятельности заказчиков Георгиевского городского округа Ставропольского края по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

- осуществление общего методического руководства формирования, осуществления и исполнения закупок товаров, работ, услуг;

- совершенствование деятельности заказчиков Георгиевского городского округа Ставропольского края в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг.

- осуществление полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для заказчиков Георгиевского городского округа Ставропольского края при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края;

- осуществление ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края.

В 2022 году администрацией Георгиевского городского округа Ставропольского края приняты необходимые нормативно-правовые акты по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг, разработку которых осуществляли специалисты комитета, в том числе:

20 постановлений администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края:

от 04 февраля 2022 г. № 337 «Об утверждении примерной формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта»;

от 11 февраля 2022 г. № 445 «О внесении изменения в Порядок взаимодействия заказчиков с администрацией Георгиевского городского округа Ставропольского края при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 26 июня 2018 г. № 1621»;

от 11 февраля 2022 г. № 446 «Об утверждении примерных форм документов, направляемых заказчиками в администрацию Георгиевского городского округа Ставропольского края для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

от 11 февраля 2022 г. № 449 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 03 марта 2022 г. № 645 «О внесении изменения в приложение к нормативным затратам на обеспечение функций администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (включая подведомственные казенные учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ), утвержденным постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 29 декабря 2020 г. № 3449»;

от 25 апреля 2022 г. № 1378 «О некоторых мерах, обеспечивающих возможность изменения (увеличения) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и который заключен в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, в связи, с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта»;

от 04 мая 2022 г. № 1488 «О внесении изменения в первый состав комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 29 декабря 2021 г. № 4204»;

от 18 мая 2022 г. № 1606 «Об утверждении примерной формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта»;

от 26 мая 2022 г. № 1674 «О внесении изменений в приложение к нормативным затратам на обеспечение функций администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (включая подведомственные казенные учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ), утвержденным постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 29 декабря 2020 г. № 3449»;

от 01 июня 2022 г. № 1819 «Об утверждении примерных форм документов, направляемых заказчиками в администрацию Георгиевского городского округа Ставропольского края для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

от 08 июня 2022 г. № 1896 «О мерах по реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

от 08 августа 2022 г. № 2658 «О внесении изменений в Порядок работы комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, утверждённый постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 30 декабря 2021 г. № 4238»;

от 08 августа 2022 г. № 2659 «О внесении изменения в первый состав комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 29 декабря 2021 г. № 4204»;

от 17 августа 2022 г. № 2763 «О внесении изменений в приложение к нормативным затратам на обеспечение функций администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (включая подведомственные казенные учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ), утвержденным постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 29 декабря 2020 г. № 3449»;

от 24 августа 2022 г. № 2811 «О внесении изменения в абзац четвертый пункта 1 постановления администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 30 сентября 2019 г. № 3122 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг малого объема»;

от 23 сентября 2022 г. № 3211 «Об утверждении составов комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 20 декабря 2022 г. № 4233 «О внесении изменений в постановление администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 08 июня 2022 г. № 1896 «О мерах по реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

от 30 декабря 2022 г. № 4429 «О внесении изменений в постановление администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 30 сентября 2019 г. № 3122 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг малого объема»;

от 30 декабря 2022 г. № 4430 «О внесении изменения в строку 3 приложения к постановлению администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 24 марта 2021 г. № 800 «Об установлении требований к закупаемым администрацией Георгиевского городского округа Ставропольского края, подведомственными ей муниципальными казенными, бюджетными учреждениями Георгиевского городского округа Ставропольского края, муниципальными унитарными предприятиями Георгиевского городского округа Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

от 30 декабря 2021 г. № 4432 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (включая подведомственные казенные учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ)»;

4 распоряжения администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края:

от 13 апреля 2022 г. № 84-р «О проведении плановой проверки в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального казённого учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Георгиевска»;

от 04 мая 2022 г. № 96-р «О проведении плановой проверки в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального казённого учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края «Центр оказания услуг»;

от 14 сентября 2022 г. № 215-р «О внесении изменений в пункт 1 распоряжения администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 14 февраля 2018 г. № 32-р «Об определении субъектов нормирования Георгиевского городского округа Ставропольского края в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 08 ноября 2022 г. № 253-р «Об утверждении плана проведения проверок в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края в 2023 году».

В 2022 году в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комитетом размещена информация о 227 конкурентных процедурах осуществления закупок на общую сумму 431,3 млн. рублей, в том числе:

аукцион – 222 (295,6 млн. руб.),

конкурс – 5 (135,7 млн. руб.).

Для сравнения: в 2021 году в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о 332 конкурентных процедурах осуществления закупок на общую сумму 386,4 млн. рублей, в том числе:

аукцион – 330 (381,4 млн. руб.),

конкурс – 2 (5 млн. руб.).

В 2020 году в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о 169 конкурентных процедурах осуществления закупок на общую сумму 180,5 млн. рублей способом электронного аукциона.

Сравнительный анализ по объему закупок в 2020-2022 годах представлен на диаграмме.

Объем закупок в 2022 году незначительно увеличился по сравнению с 2021 годом, что связано с увеличением бюджетного финансирования. В то же время сократилось количество закупок, что связано с несколькими причинами:

- по некоторым товарам, работам, услугам произошло укрупнение закупок, то есть более рациональное их планирование, вместо поквартальных закупок применялись полугодовые и годовые;

- некоторые закупки не проводились в связи с доведением бюджетных средств в виде муниципального задания МКУ ГГО СК «Центр благоустройства территорий».

В соответствии с соглашением между Ставропольским краем и Георгиевским городским округом Ставропольского края об осуществлении полномочий уполномоченного органа, уполномоченного учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений от 18 сентября 2019 г. № 595 по закупкам свыше 20 млн. руб. уполномоченным органом выступает комитет Ставропольского края по государственным закупкам, поэтому информация в отношении таких закупок не приводится.

Комиссией по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края проведено 227 заседаний, на которых рассмотрено 806 заявок, поданных в рамках проведения конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Количество не допущенных (отклоненных) заявок – 100.

Важным составляющим в расчете рейтинга конкурентности закупок является показатель средневзвешенного количества участников на одну закупку, совершенную конкурентным способом (по всем поданным заявкам).

В 2022 году этот показатель составил:

806 заявок / 227 закупок = 3,6 заявки на одну закупку.

Для сравнения: в 2021 году единой комиссией по осуществлению закупок проведено 535 заседаний, на которых рассмотрена 1141 заявка, количество не допущенных (отклоненных) заявок – 87.

Показатель средневзвешенного количества участников на одну закупку, совершенную конкурентным способом (по всем поданным заявкам) в 2021 году составил 3,4.

В 2020 году единой комиссией по осуществлению закупок проведено 290 заседаний, на которых рассмотрено 764 заявки, количество не допущенных (отклоненных) заявок – 30.

По итогам осуществления закупок заказчиками Георгиевского городского округа Ставропольского края заключено 209 контрактов на общую сумму 355,6 млн. рублей.

Для сравнения: в 2021 году по итогам осуществления закупок заключено 297 муниципальных контрактов на общую сумму 288,5 млн. рублей.

В 2020 году по итогам осуществления закупок заключено 158 муниципальных контрактов на общую сумму 118,3 млн. рублей.

В результате осуществления закупок в 2022 году общая сумма экономии (без учета несостоявшихся закупок) составила 50,7 млн. руб. (12,5%).

Для сравнения: в 2021 году общая сумма экономии (без учета несостоявшихся закупок) составила 58 млн. руб.

В 2020 году общая сумма экономии (без учета несостоявшихся закупок) составила 37,9 млн. руб.

Сравнительный анализ по суммам запланированных закупок, заключенных контрактов и экономии в 2020- 2022 годах представлен на диаграмме.

В соответствии с требованиями статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ комитетом в качестве заказчика для администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края была проведена 41 конкурентная закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) на общую сумму 21,7 млн. рублей. Доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, составила 91,6%.

Доля закупок, которую заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в отчетном году, составляет 25%. Таким образом, плановые показатели по закупкам у СМП и СОНКО перевыполнены в 3,7 раза.

Закупки у СМП и СОНКО

(администрация Георгиевского городского округа Ставропольского края)

По предварительным оценкам доля закупок, которые все заказчики округа осуществили в соответствии с требованиями статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО в отчетном году, составила 58,3%.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок. После чего, можно будет произвести окончательную оценку доли закупок у СМП и СОНКО.

В целях реализации требований Федерального закона № 44-ФЗ комитетом осуществлялся учет и контроль закупок администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) заключено 93 договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 1,9 млн. рублей.

Ограничения осуществления закупок, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ, комитетом исполнены, в частности закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ не превысили 2 млн. руб.

В целях совершенствования, обеспечения гласности и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, осуществляемых у единственного поставщика, в соответствии с пунктами 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчики Георгиевского городского округа Ставропольского края осуществляют закупки малого объема у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market».

В 2022 году посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market» заказчиками округа осуществлено 1449 закупок на общую сумму 289,1 млн. руб. Сумма экономии бюджетных средств по закупкам малого объема составила 11,7 млн. руб. (4,7%).

Для сравнения: в 2021 году посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market» заказчиками округа осуществлено 1623 закупки на общую сумму 330 млн. руб. Сумма экономии бюджетных средств по закупкам малого объема составила 10,3 млн. руб. (3,1%).

В 2020 году посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market» заказчиками округа осуществлено 764 закупки на общую сумму 124 млн. руб. Сумма экономии бюджетных средств по закупкам малого объема составила 2,5 млн. руб. (2%).

Сравнительный анализ по закупкам посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market» в 2020-2022 годах представлен на диаграмме.

С целью обеспечения бесперебойной работы Георгиевского городского округа Ставропольского края в течение ноября-декабря 2022 года комитетом проведены закупки товаров, работ, услуг на 2023 год. Всего за счет средств 2023 года размещено в единой информационной системе в сфере закупок 48 извещений о закупках на общую сумму 26,7 млн. руб.

В 2022 году комитетом осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края. В соответствии с Планом проведения проверок в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края проверено 2 подведомственных заказчика:

1. Муниципальное казённое учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Георгиевска» в период с 16 по 27 мая 2022 года;
2. Муниципальное казённое учреждение Георгиевского городского округа Ставропольского края «Центр оказания услуг» в период с 13 по 24 июня 2022 года.

Цель проведения проверок – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

В результате проведенных проверок выявлены следующие нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

в муниципальном казённом учреждении Георгиевского городского округа Ставропольского края «Центр оказания услуг» должностная инструкция контрактного управляющего не соответствовала действующему законодательству;

в муниципальном казённом учреждении «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Георгиевска» не был обучен контрактный управляющий;

информация в Реестр контрактов в ЕИС вносится с нарушением регламентированных сроков (в частности, нарушены сроки направления информации об исполнении контракта);

в договорах не указан идентификационный код закупки;

в договорах не указан конкретный срок поставки товара;

приобретение товаров с нарушением нормативных затрат (приобретение товаров по цене, превышающей установленную нормативными затратами);

нарушение Порядка осуществления закупок малого объема (не размещено обоснование срочности закупок, не размещен проект договора или иной документ, содержащий описание существенных условий договора, публикация объявления о закупочной сессии со сроком менее 3 (трех) рабочих дней, заключение договора по цене, превышающей среднюю цену, сформированную по офертам, соответствующим требованиям, указанным в объявлении о закупочной сессии).

По результатам проверок, в целях недопущения в дальнейшем нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг субъектам проверки рекомендовано:

- своевременно и в полном объеме размещать на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- при организации закупок строго руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок;

- специалистам пройти дополнительное обучение в сфере закупок;

- соблюдать Порядок осуществления закупок малого объема, утвержденный приказом комитета Ставропольского края по государственным закупкам от 25 августа 2020 г. № 01-05/1403, своевременно и в полном объеме размещать необходимую информацию в электронной торговой системе «OTC-market»;

- привести в соответствие с действующим законодательством должностную инструкцию контрактного управляющего.

По результатам проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2022 году к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

В соответствии с распоряжением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 08 ноября 2022 г. № 253-р «Об утверждении плана проведения проверок в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края в 2023 году» в 2023 году запланировано проведение 1 проверки.

Количество поступивших жалоб в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2022 году составило 2, из них признана обоснованной – 1, выдано предписание – 1.

Для сравнения: в 2021 году количество поступивших жалоб в сфере закупок товаров, работ, услуг составило 6, из них признанны обоснованными – 2, выдано предписаний – 2.

В 2020 году количество поступивших жалоб в сфере закупок товаров, работ, услуг составило 21, из них признанны обоснованными – 9, выдано предписаний – 4.

Перспективы и задачи на 2023 и последующие годы:

В целях реализации требований Федерального закона № 44-ФЗ, в 2023 и последующие годы необходимо проделать следующую работу:

1. Обеспечить эффективность и открытость расходования, а также экономию средств местного бюджета при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Оказывать методическую и консультационную помощь заказчикам Георгиевского городского округа Ставропольского края в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

3. В связи с изменением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, провести обучение (повышение квалификации) специалистов комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (по необходимости).

Председатель комитета

по муниципальным закупкам администрации

Георгиевского городского округа

Ставропольского края А.В.Блинов