ИНФОРМАЦИЯ

по вопросу «О работе комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края в 2020 году»

С 01 января по 31 декабря 2020 года полномочия по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) выполнял комитет по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края.

По состоянию на 31 декабря 2020 года в комитете по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края работало 5 специалистов, все из них прошли обучение (повышение квалификации) в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Деятельность комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее по тексту – комитет) в 2020 году осуществлялась на основании Устава Георгиевского городского округа Ставропольского края, положения о комитете, положения (регламента) о контрактной службе администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края, должностных инструкций работников комитета и регламента администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края, а также правил внутреннего трудового распорядка.

Контрактная служба администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края создана постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 07 ноября 2018 г. № 3009 «О контрактной службе администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края», изменена постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 27 ноября 2020 г. № 3083 «О функциях и полномочиях контрактной службы администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края и о внесении изменений в постановление администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 07 ноября 2018 г. № 3009 «О контрактной службе администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края».

Основными направлениями деятельности комитета в 2020 году являлись:

- осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ;

- координация деятельности заказчиков Георгиевского городского округа Ставропольского края по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

- осуществление общего методического руководства формирования, осуществления и исполнения закупок товаров, работ, услуг;

- совершенствование деятельности заказчиков Георгиевского городского округа Ставропольского края в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг.

- осуществление полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для заказчиков Георгиевского городского округа Ставропольского края при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края;

- осуществление ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края.

В 2020 году администрацией Георгиевского городского округа Ставропольского края приняты необходимые нормативно-правовые акты по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг, разработку которых осуществляли специалисты комитета, в том числе:

15 постановлений администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края:

от 09 января 2020 г. № 22 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (включая подведомственные казенные учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ)»;

от 04 февраля 2020 г. № 227 «Об утверждении составов единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 12 февраля 2020 г. № 391 «Об утверждении Положения о комитете по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 16 марта 2020 г. № 660 «Об утверждении примерной формы документации об электронном аукционе»;

от 24 апреля 2020 г. № 1032 «О внесении изменений в пункт 1 постановления администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 30 сентября 2019 г. № 3122 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг малого объема»;

от 28 мая 2020 г. № 1235 «О внесении изменения в пункт 3 постановления администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 24 апреля 2020 г. № 1032 «О внесении изменений в пункт 1 постановления администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 30 сентября 2019 г. № 3122 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг малого объема»;

от 30 июня 2020 г. № 1438 «Об утверждении примерной формы документации об электронном аукционе»;

от 30 июня 2020 г. № 1439 «О внесении изменения в Порядок взаимодействия заказчиков с администрацией Георгиевского городского округа Ставропольского края при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 26 июня 2018 г. № 1621»;

от 18 августа 2020 г. № 1813 «О внесении изменений в примерную форму документации об электронном аукционе, утвержденную постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 30 июня 2020 г. № 1438 «Об утверждении примерной формы документации об электронном аукционе»

от 11 сентября 2020 г. № 2060 «О внесении изменения в пункт 2 постановления администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 30 сентября 2019 г. № 3122 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг малого объема»;

от 01 октября 2020 г. № 2321 «О внесении изменения в пункт 3 постановления администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 24 апреля 2020 г. № 1032 «О внесении изменений в пункт 1 постановления администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 30 сентября 2019 г. № 3122 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг малого объема»;

от 27 ноября 2020 г. № 3083 «О функциях и полномочиях контрактной службы администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края и о внесении изменений в постановление администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 07 ноября 2018 г. № 3009 «О контрактной службе администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 15 декабря 2020 г. № 3282 «Об утверждении примерной формы документации об электронном аукционе»;

от 26 декабря 2020 г. № 3437 «Об утверждении примерной формы документации открытого конкурса в электронной форме для осуществления закупок в сфере строительства»;

от 29 декабря 2020 г. № 3449 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (включая подведомственные казенные учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ)»;

3 распоряжения администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края:

от 27 января 2020 г. № 5-р «О проведении плановой проверки в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального казённого учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Георгиевска»;

от 07 августа 2020 г. № 108-р «О проведении плановой проверки в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального казённого учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края «Центр оказания услуг»;

от 20 ноября 2020 г. № 173-р «Об утверждении плана проведения проверок в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края в 2021 году».

За счет средств бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комитетом размещена информация о 169 конкурентных процедурах осуществления закупок на общую сумму 180,5 млн. рублей способом электронного аукциона.

Для сравнения: в 2019 году в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о 244 конкурентных процедурах осуществления закупок на общую сумму 327 млн. рублей, в том числе:

электронный аукцион – 228 (203,5 млн. руб.),

запрос котировок – 2 (0,1 млн. руб.),

конкурс – 14 (123,4 млн. руб.).

Сравнительный анализ по количеству закупок в 2019 и 2020 годах представлен на диаграмме.

Объем закупок в 2020 году уменьшился по сравнению с 2019 годом в связи с сокращением бюджетного финансирования, урезанием расходов из-за сложившейся экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.

В соответствии с постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 26 июня 2018 г. № 1621 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края» в 2020 году комитет не выполнял функции уполномоченного органа в отношении управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края, поэтому информация в отношении данного управления не приводится.

В соответствии с соглашением между Ставропольским краем и Георгиевским городским округом Ставропольского края об осуществлении полномочий уполномоченного органа, уполномоченного учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений от 18 сентября 2019 г. № 595 по закупкам свыше 20 млн. руб. уполномоченным органом выступает комитет Ставропольского края по государственным закупкам, поэтому информация в отношении таких закупок не приводится.

Единой комиссией по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края проведено 290 заседаний, на которых рассмотрено 764 заявки, поданные в рамках проведения конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Количество не допущенных (отклоненных) заявок – 30.

Важным составляющим в расчете рейтинга конкурентности закупок является показатель средневзвешенного количества участников на одну закупку, совершенную конкурентным способом (по всем поданным заявкам).

В 2020 году этот показатель составил 4,5:

764 заявки / 169 закупок = 4,5 заявки на одну закупку.

Для сравнения: в 2019 году единой комиссией по осуществлению закупок проведено 385 заседаний, на которых рассмотрено 815 заявок, количество не допущенных (отклоненных) заявок – 119. Показатель средневзвешенного количества участников на одну закупку, совершенную конкурентным способом (по всем поданным заявкам) в 2019 году составил 3,3.

По итогам осуществления закупок заказчиками Георгиевского городского округа Ставропольского края заключено 158 контрактов на общую сумму 118,3 млн. рублей.

Для сравнения: в 2019 году по итогам осуществления закупок заключено 219 муниципальных контрактов на общую сумму 256,9 млн. рублей.

В результате осуществления закупок в 2020 году общая сумма экономии (без учета несостоявшихся закупок) составила 37,9 млн. руб. (24,3%).

Для сравнения: в 2019 году общая сумма экономии (без учета несостоявшихся закупок) составила 27,5 млн. руб. (9,6%).

Сравнительный анализ по суммам запланированных закупок, заключенных контрактов и экономии в 2019- 2020 годах представлен на диаграмме.

Несмотря на уменьшение бюджетного финансирования, уменьшение количества закупок, удалось увеличить конкурентность закупок и значительно повысить экономию бюджетных средств в результате осуществления закупок.

В соответствии с требованиями статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ комитетом в качестве заказчика для администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края было проведено 16 конкурентных закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) на общую сумму 5,4 млн. рублей. Доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, составила 57,4%.

Доля закупок, которую заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, составляет 15%. Таким образом, плановые показатели по закупкам у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций перевыполнены в 3,8 раза.

Закупки у СМП и СОНКО

(администрация Георгиевского городского округа Ставропольского края)

По предварительным оценкам доля закупок, которые все заказчики округа осуществили в соответствии с требованиями статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО в отчетном году, составила 52%.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок. После чего, можно будет произвести окончательную оценку доли закупок у СМП и СОНКО.

В целях реализации требований Федерального закона № 44-ФЗ комитетом осуществлялся учет и контроль закупок администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) заключено 86 договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 1,4 млн. рублей.

Ограничения осуществления закупок, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ, комитетом исполнены, в частности:

закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ не превысили 2 млн. руб.;

закупки, осуществляемые путем запроса котировок в соответствии с частью 2 статьи 81.2 Федерального закона 44-ФЗ, по сумме не превысили 10% совокупного годового объема закупок.

В целях совершенствования, обеспечения гласности и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, осуществляемых у единственного поставщика, в соответствии с пунктами 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчики Георгиевского городского округа Ставропольского края осуществляют закупки малого объема у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market».

В 2020 году посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market» заказчиками округа осуществлено 764 закупки на общую сумму 124 млн. руб. Сумма экономии бюджетных средств по закупкам малого объема составила 2,5 млн. руб. (2%).

Для сравнения: в 2019 году посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market» заказчиками округа осуществлено 367 закупок на общую сумму 37,8 млн. рублей. Сумма экономии бюджетных средств по закупкам малого объема составила 3,3 млн. руб.

Сравнительный анализ по закупкам посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market» в 2019- 2020 годах представлен на диаграмме.

С целью обеспечения бесперебойной работы Георгиевского городского округа Ставропольского края в течение декабря 2020 года комитетом проведены закупки товаров, работ, услуг на 2021 год: бензина и дизельного топлива, бумаги, наградной продукции, услуг по заправке и восстановлению картриджей, услуг по высокоскоростному доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет, информационных услуг Систем КонсультантПлюс, услуг по сопровождению системы автоматизации документооборота и делопроизводства «Дело», услуг связи по передаче данных по выделенным каналам связи и услуг по хранению данных, услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, услуг по выезду группы быстрого реагирования по сигналу «Тревога», услуг по обслуживанию пожарной сигнализации, услуг по обслуживанию пассажирского лифта, услуг по техническому обслуживанию узла учета тепловой энергии, услуг по печатанию газеты: «Георгиевская округа», услуг, связанных с созданием и трансляцией на общероссийском обязательном общедоступном телеканале информационных телесюжетов, работ по ручной уборке и ликвидации несанкционированных свалок на территории сельских населенных пунктов Георгиевского городского округа Ставропольского края, капитальный ремонт кровли Новозаведенского сельского Дома культуры и детской школы искусств ст. Незлобной.

Всего за счет средств 2021 года размещено в единой информационной системе в сфере закупок 29 извещений о закупках на общую сумму 33,9 млн. руб.

В 2020 году комитетом осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края. В соответствии с Планом проведения проверок в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края проверено 2 подведомственных заказчика:

1. Муниципальное казённое учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Георгиевска» в период с 10 по 21 февраля 2020 года;
2. Муниципальное казённое учреждение Георгиевского муниципального района Ставропольского края «Центр оказания услуг» в период с 21 сентября по 02 октября 2020 года.

Цель проведения проверок – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

В результате проведенных проверок выявлены следующие нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

не обучен контрактный управляющий муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Георгиевска»;

информация в Планы-графики закупок в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) вносится не в полном объеме (в частности, не указана информация о размере аванса);

информация в Реестр контрактов в ЕИС вносится с нарушением регламентированных сроков (в течение пяти рабочих дней) (в частности, нарушены сроки направления информации об исполнении контракта, в том числе об оплате контракта);

в одном контракте неверно установлена ответственность по контракту (не учтены изменения действующего законодательства);

выявлены нарушения сроков оплаты по контракту;

нарушен срок заключения договоров при изменении Плана-графика закупок (заключение договора в день внесения изменений в план-график);

в договорах не указан идентификационный код закупки либо указан неверно;

в договорах установлены сроки оплаты, превышающие максимально допустимые (30 календарных дней);

в договорах не указан конкретный срок поставки товара;

приобретение товаров с нарушением нормативных затрат;

нарушение Порядка осуществления закупок малого объема (нарушен срок размещения извещения об осуществлении закупки малого объема, не размещено обоснование срочности закупки).

В 2020 году по обращениям юридических лиц были проведены 2 внеплановые проверки закупок малого объема, по результатам которых выявлены нарушения Порядка осуществления закупок малого объема.

По результатам проверок, в целях недопущения в дальнейшем нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг субъектам проверки рекомендовано:

- своевременно и в полном объеме размещать на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

- при организации закупок строго руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

По результатам проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2020 году к дисциплинарной ответственности привлечены 3 должностных лица.

В соответствии с распоряжением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 20 ноября 2020 г. № 173-р в 2021 году запланировано проведение 2 проверок.

Количество поступивших жалоб в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2020 году составило 21, из них признанны обоснованными – 9, выдано предписаний – 4.

Перспективы и задачи на 2021 и последующие годы:

В целях реализации требований Федерального закона № 44-ФЗ, в 2021 и последующие годы необходимо проделать следующую работу:

1. Обеспечить эффективность и открытость расходования, а также экономию средств местного бюджета при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Оказывать методическую и консультационную помощь заказчикам Георгиевского городского округа Ставропольского края в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

3. В связи с изменением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, провести обучение (повышение квалификации) специалистов комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (по необходимости).

Председатель комитета

по муниципальным закупкам администрации

Георгиевского городского округа

Ставропольского края А.В.Блинов