УТВЕРЖДАЮ

Глава

Георгиевского городского округа

Ставропольского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В.Зайцев

02 июня 2021 г.

ОТЧЕТ № 1

о проведении плановой проверки в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Георгиевского городского округа»

г. Георгиевск 02 июня 2021 г.

Во исполнение статьи 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), руководствуясь постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 19 ноября 2019 г. № 3736 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края» (далее – Порядок осуществления ведомственного контроля), распоряжением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 20 ноября 2020 г. № 173-р «Об утверждении плана проведения проверок в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края в 2021 году», распоряжением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 27 апреля 2021 г. № 56-р «О проведении плановой проверки в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Георгиевского городского округа», администрацией Георгиевского городского округа Ставропольского края проведена плановая проверка в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Георгиевского городского округа» (далее - Субъект проверки, Учреждение, заказчик).

Проверка проведена следующими должностными лицами:

|  |  |
| --- | --- |
| Блинов Александр Валентинович | председатель комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края  |
| Мавроди Инна Николаевна | главный специалист комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края |
| Никифоров Денис Викторович | консультант комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края |

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

Вид плановой проверки: камеральная.

Предмет плановой проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Дата начала проверки: 17.05.2021.

Дата окончания проверки: 28.05.2021.

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Данные о Субъекте проверки:

Полное наименование: муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Георгиевского городского округа».

Сокращённое наименование: МКУ «МФЦ ГГО».

Организационно-правовая форма - муниципальное казенное учреждение.

Местонахождение (юридический, фактический адрес) учреждения: 357820, Ставропольский край, г. Георгиевск, ул. Калинина, 119.

ИНН/КПП: 2625802315/262501001.

ОГРН: 1142651015044.

Руководитель учреждения: директор Чинарова Елена Ивановна.

Контактный телефон: 8(87951)3-21-04.

Функция и полномочия учредителя Учреждения от имени Георгиевского городского округа Ставропольского края осуществляется администрацией Георгиевского городского округа Ставропольского края.

О проведении плановой проверки Заказчику направлено уведомление от 28.04.2021 № 01-06/4517, которое вручено лично директору МКУ «МФЦ ГГО» Чинаровой Е.И. 28 апреля 2021 года.

Проверкой установлено следующее:

В соответствии с приказом от 09.01.2020 № 1 о/д обязанности контрактных управляющих возложены на следующих лиц:

Чинарова Елена Ивановна, директор;

Дудина Алина Александровна, главный специалист отдела по работе с заявителями.

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ: «заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий)».

В нарушение ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ между контрактными управляющими не распределены обязанности, то есть, не указаны закупки, за осуществление которых отвечает каждый из контрактных управляющих персонально.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Чинарова Е.И. имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, прошла повышение квалификации в объеме 144 часов по курсу: «Управление государственными и муниципальными закупками», что подтверждается удостоверением о повышении квалификации, регистрационный номер 1003-084, выданным Государственным бюджетным учреждением дополнительного профессионального образования «Ставропольский региональный ресурсный центр» 30 апреля 2019 г.

Контрактный управляющий Дудина А.А. имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, прошла повышение квалификации в объеме 110 часов по программе: «О контрактной системе в сфере государственных и муниципальных закупок», что подтверждается удостоверением о повышении квалификации, регистрационный номер 1203, выданным «Учебным центром министерства финансов Ставропольского края» 13 апреля 2018 г.

При этом, согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо от 12 марта 2015 г. Министерства экономического развития Российской Федерации № 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства образования и науки Российской Федерации № АК-553/06) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Рекомендуем в текущем году Дудиной А.А. пройти дополнительное обучение в сфере закупок.

Информация о закупках Субъекта проверки в соответствии с действующим законодательством содержится в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

Планы-графики закупок в проверяемом периоде размещались в течение десяти рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В проверяемом периоде осуществлены 4 закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами:

электронный аукцион № 0121300028920000100 «Поставка бензина автомобильного во втором полугодии 2020 года», начальная максимальная цена контракта 124 650,00 руб., извещение размещено 29.05.2020;

электронный аукцион № 0121300028920000102 «Бумага для офисной техники белая», начальная максимальная цена контракта 400 000,00 руб., извещение размещено 02.06.2020;

электронный аукцион № 0121300028920000149 «Поставка бензина автомобильного в первом полугодии 2021 года», начальная максимальная цена контракта 145 200,00 руб., извещение размещено 25.11.2020;

электронный аукцион № 0121300028920000154 «Оказание услуг по доступу к информационно-коммуникационной сети интернет в 2021 году», начальная максимальная цена контракта 245 023,92 руб., извещение размещено 01.12.2020.

Нарушений в осуществлении закупок конкурентными способами не выявлено.

Реестр контрактов

В проверяемом периоде в реестр контрактов внесена информация об исполнении 20 контрактов.

По договору холодного водоснабжения и водоотведения от 22.01.2020 № 1033 (номер в реестре контрактов 3262580231520000003) заключено дополнительное соглашение от 07.10.2020 № 1 об изменении тарифов на холодную воду и водоотведение. Дополнительное соглашение заключено с опозданием, так как тарифы изменились с 01.07.2020 года.

В соответствии с п. 6 договора холодного водоснабжения и водоотведения от 22.01.2020 № 1033 оплата за фактически поданную в истекшем месяце холодную воду и (или) оказанные услуги водоотведения осуществляется до 10 числа следующего месяца. В нарушение этого оплата за оказанные услуги по акту от 30.04.2020 № 3608/4624/1033 произведена платежным поручением от 15.05.2020 № 238124.

В соответствии с п. 9 муниципального контракта на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 27.01.2020 № М-030376 (номер в реестре контрактов 3262580231520000007) оплата за услуги осуществляется до 10 числа следующего месяца. В нарушение этого оплата за оказанные услуги по универсальному передаточному документу от 31.03.2020 № 20189 произведена платежным поручением от 15.04.2020 № 723669.

Гражданско-правовые договоры

Закупки товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялись путем закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). За период с 01.01.2020 по 31.12.2020 заключено по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ 54 договора на сумму 1,39 млн. руб.

В договорах от 09.01.2020 № 1 на техническое обслуживание системы пожарной сигнализации, от 09.01.2020 № 1 возмездного оказания услуг по охране объектов, от 20.01.2020 № б/н, от 05.02.2020 № 34 на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей, от 07.02.2020 № 12, указаны ИКЗ, сформированные с нарушением пункта 5 Порядка формирования идентификационного кода закупки, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».

Заказчиком при заключении договоров на поставку товара от 14.01.2020, от 15.01.2020, от 24.03.2020, от 08.05.2020 с ООО «Опт Сервис», от 20.01.2020 № б/н с ООО «Георгиевская типография» в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ нарушены положения ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации и ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, так как в договорах не указан конкретный срок поставки товара.

В некоторых договорах срок оплаты установлен в банковских днях, в том числе в договорах от 14.01.2020, от 15.01.2020, от 24.03.2020, от 08.05.2020, заключенных с ООО «Опт Сервис», от 15.05.2020 № 35 с ИП Челикиди Х.П.

Понятие банковского дня в законодательстве Российской Федерации не установлено. А в кредитной сфере используется понятие операционного дня (п. 1.3 Положения о Плане счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и порядке его применения, утвержденного Банком России 27.02.2017 № 579-П).

Как правило, в обиходе под банковским днем понимается рабочий день конкретного банка, т.е. день, когда кредитно-финансовая организация производит расчетные операции и обслуживание клиентов.

Практика территориальных органов ФАС России по вопросу о возможности определения срока в банковских днях весьма противоречива.

Чтобы избежать нарушений Закона № 44-ФЗ, рекомендуем не устанавливать в договорах срок оплаты в банковских днях, использовать формулировку в рабочих либо календарных днях.

В соответствии с п. 5.5 муниципального контракта на энергоснабжение электрической энергией организации, финансируемой за счет средств местного бюджета, от 21.02.2020 № 506800 оплата за электрическую энергию производится:

до 10 числа расчетного месяца – 30%;

до 25 числа расчетного месяца – 40%;

до 18 числа месяца, следующего за расчетным – оставшаяся часть фактически потребленной в расчетном периоде.

В нарушение этого оплата за поставку электроэнергии за январь 2020  года (счет-фактура 121/26 от 31.01.2020, акт приема-передачи эл.энергии (мощности) № 120/26 от 31.01.2020) произведена платежным поручением от 03.03.2020 № 899598, за апрель 2020 года (счет-фактура № 3102/26 от 30.04.2020) - платежным поручением от 22.05.2020 № 351834.

В соответствии с п. 3.3 договора аренды нежилого помещения от 10.02.2020 № Д1001-284 оплата производится не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным.

В нарушение этого оплата за аренду нежилого помещения за январь 2020  года (счет ИЗО106-000302 от 31.01.2020) произведена платежным поручением от 20.03.2020 № 300251, за апрель 2020  года (счет ИЗО106-000420 от 30.04.2020) - платежным поручением от 25.05.2020 № 377102, за август 2020 года (счет ИЗО106-000534 от 31.08.2020) - платежным поручением от 01.10.2020 № 185592.

Заказчиком заключен договор на абонентское обслуживание от 20.01.2020 № 000054610. По акту от 31.08.2020 № 3980 приемка оказанных услуг проведена 31.08.2020, так как сведения, подтверждающие приемку услуг в другое время, на акте отсутствуют. Оплата за оказанные услуги произведена платежным поручением от 08.10.2020 № 332086.

Выявлено нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Закупки посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market»

В проверяемом периоде осуществлено 5 закупок малого объема у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market»:

03.02.2020 поставка МФУ на сумму 270 508,29 руб.;

27.02.2020 лицензия Kaspersky Endpoint Security для бизнеса – Стандартный. Продление 12 месяцев на сумму 71 500,00 руб.;

17.03.2020 поставка бензина на 2 квартал 2020 г. на сумму 72 855,00 руб.;

09.10.2020 программное обеспечение для автоматизированного анализа защищенности и обнаружения уязвимостей автоматизированных систем XSpider 7.8. на сумму 71 800,00 руб.;

15.12.2020 оказание услуг по охране объектов в соответствии с Техническим заданием на сумму 180 000,00 руб.

Нарушений порядка осуществления закупок малого объема не выявлено.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В подпункте 2.4.4 договора от 23.03.2020 № 16 с ООО Производственно-коммерческое предприятие «Ставпромкомплект» на поставку бензина на 2 квартал 2020 г., заключенного по результатам закупки малого объема от 17.03.2020 № 573726 посредством использования электронной торговой системы «ОТС – market», а также в проекте этого договора, расчет за поставленный товар осуществляется в течение 20 (двадцати) рабочих дней. По данному договору установленный срок оплаты может выйти за пределы максимально допустимого срока (30 дней), например, если приемка состоится 30.04.2020, а оплата через 20 рабочих дней – 03.06.2020, это составит 34 календарных дня.

Чтобы избежать нарушений Закона № 44-ФЗ, рекомендуем устанавливать в договорах срок оплаты не более 30 календарных дней, если законодательством Российской Федерации не установлен иной срок оплаты.

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного ст. 19 Закона № 44-ФЗ

В соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 09 января 2020 г. № 22 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (включая подведомственные казенные учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ)» (далее - постановление № 22) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Учреждения.

Проверкой установлено приобретение Учреждением товаров по цене, превышающей цену, утвержденную нормативными затратами.

В соответствии с договором от 15.01.2020, заключенным с ООО «Опт Сервис» на поставку товара, Учреждением приобретены:

чистящее средство DOMESTOS 1000 мл, «Свежесть Антантики» в количестве 5 штук по цене 135 руб. за единицу (строка 25 приложения № 1 к договору), в то время как нормативными затратами (строка 12 таблицы 12 приложения к постановлению № 22) предусмотрена максимальная цена за единицу 130 руб.;

точилка MAPED (Франция) «I-Gloo» с контейнером в количестве 5 штук по цене 52 руб. за единицу (строка 26 приложения № 1 к договору), в то время как нормативными затратами (строка 42 таблицы 10 приложения к постановлению № 22) предусмотрена максимальная цена за единицу 45 руб.

Общее превышение расходов составило:

(135 – 130) \* 5 + (52 – 45) \* 5 = 60 руб.

Выводы:

Признать Субъект проверки - муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Георгиевского городского округа» нарушившим:

1. Ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ (между контрактными управляющими не распределены обязанности, то есть, не указаны закупки, за осуществление которых отвечает каждый из контрактных управляющих персонально).
2. П. 5 Порядка формирования идентификационного кода закупки, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (неверно указан идентификационный код закупки).
3. Ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации и ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ (в договорах не указан конкретный срок поставки товара).
4. Ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (нарушен срок оплаты по договору).
5. Ст. 19 Закона № 44-ФЗ, постановление № 22 (приобретение товаров с нарушением нормативных затрат на общую сумму 60 руб.).

Рекомендации по устранению выявленных нарушений, принятию мер по недопущению аналогичных нарушений в будущем:

1. Соблюдать требования законодательства Российской Федерации в сфере закупок.
2. Своевременно и в полном объеме размещать в единой информационной системе в сфере закупок информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с Законом № 44-ФЗ.
3. В текущем году Дудиной А.А. пройти дополнительное обучение в сфере закупок.
4. В течение 30 календарных дней устранить нарушения, выявленные по результатам плановой проверки.

Подписи уполномоченных должностных лиц, проводивших плановую проверку:

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комитета по муниципальным закупкам администрацииГеоргиевского городского округа Ставропольского края  | А.В.Блинов |
| Главный специалист комитета по муниципальным закупкам администрацииГеоргиевского городского округаСтавропольского края | И.Н.Мавроди |
| Консультант комитета по муниципальным закупкам администрацииГеоргиевского городского округа Ставропольского края | Д.В.Никифоров |

Один экземпляр акта на \_\_ листах

получил (а): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность, ФИО, подпись)

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г.