«Об осуществлении общественного контроля за охраной труда»

Федерация профсоюзов Ставропольского края дала оценку непростой сложившейся социально-экономической ситуации, как в России, так и в крае, характеризующейся снижением и задержками зарплат, сокращениями работников, урезанием социальных выплат.

В неблагоприятных социально – экономических условиях обеспечить достойный уровень заработной платы и социальных гарантий работникам возможно только путем коллективных переговоров. На локальном уровне основным документом, определяющим обязательства сторон, в том числе и касающиеся условий труда работников, является коллективным договор, учитывающий положения соглашений всех уровней. Минимальные гарантии в социально – трудовой сфере для работников всех организаций, действующих на территории муниципального района, устанавливаются правовым актом – районным трехсторонним соглашением.

В целях изучения уровня социально – трудовых гарантий работникам района необходимо проводить анализ коллективных договоров, локальных нормативных актов организаций разных форм собственности, действующих на территории округа, в том числе, тех, где работники представлены не профсоюзными органами.

Анализ изученных коллективных договоров показывает, что большинство заключены с процедурными нарушениями. В этой связи они не являются правовыми актами и не могут служить основанием для начисления заработной платы. Локальные нормативные акты также зачастую принимаются без учета требований трудового законодательства, отсутствует порядок процедуры их согласования.

Вызывает обеспокоенность и качество коллективных договоров, которые в основном дублируют статьи Трудового кодекса РФ, не конкретизируя, а иногда и ухудшают условия, закрепленные в трудовом законодательстве, устанавливают заработную плату работникам ( тарифную, компенсационную, и стимулирующую ее части) в размерах менее, чем предусмотрено районным трехсторонним соглашением, отраслевыми соглашениями.

В рамках влияния на устранение нарушений по охране труда техническим и правовым инспекторами труда ФПСК проводится независимый аудит на тему «Контроль за соблюдением работодателем требований охраны труда» . Как работает аудит. Ну например в отрасли образования. По согласованию с руководителем организации и начальником управления образования я и правовой инспектор приходим в организацию и смотрим документы по охране труда , трудовые договора выборочно, коллективный договор и т.д. Находим нарушения , пишем рекомендованную справочку и работодатель при возможности устраняет нарушения. Почему говорю ПРИ возможности, потому как знаю, что Очень тяжело в настоящее время идет финансирование мероприятий по охране труда, руководители образовательных учреждений справедливо замечают это во время проверок.

Но не всегда для устранения нарушений по охране труда требуются большие финансовые средства. В рамках того что зачастую в образовательных организациях отсутствуют специалисты по ОТ и возложение обязанностей достаются и завхозам и помощникам воспитателей. Им просто не хватает информированности. Поэтому мы всегда при аудите пытаемся на пальцах легко и доступно объяснить требования законодательства. Ну и конечно оставляем свои контакты для вопросов. Такой подход позволяет организации и руководителю минимизировать штрафы перед приходом государственного инспектора труда.

Анализ коллективных договоров, локальной документации по охране труда и мониторинг по СОУТ показывает ряд типичных ошибок.

Если говорить о самых распространённых нарушениях в бюджетной сфере – это.

* Отсутствие обучения работников при приеме на работу и последующей проверки знаний. Как правило, в организациях обучена комиссия, состоящая из трех человек. Также часто встречается проведение инструктажей лицом, не прошедшим обучение и проверку знаний требований охраны труда;
* Не оплачиваются предварительные медицинские осмотры при приеме на работу. Работники продолжают проходить предварительные медицинские осмотры за свой счет, не налажен механизм возврата затрат работником на медицинские осмотры. Обратите внимание на учет выданных направлений для прохождения предварительных и периодических медицинских осмотров.
* Далее одна большая проблема в образовательных учреждениях не выдача средств индивидуальной защиты и смывающих и обезвреживающих средств. Практически во всех образовательных учреждениях в локальных нормативных актах предусмотрен порядок обеспечения работников СИЗ.

Однако, многие работодатели не знакомы с действующими нормами выдачи СИЗ, сроками носки. Отсюда, и необеспеченность 100 % -ная работников в соответствии с типовыми нормами бесплатной выдачи.

Практика складывается одинаково практически во всех районах и округах одинаково. Работодатели стараются обеспечить выдачу младше-техническому персоналу (уборщику служебных и производственных помещений, рабочему по комплексному обслуживанию зданий и сооружений, водителю) спецодежды и смывающих за счет личных средств. При этом делают абсолютно бесполезную работу , с точки зрения накладывания штрафов. Потому как покупают, скажем так, на рынках не сертифицированную спец.одежду спец.обувь и т.д. А приказ 290 н гласит о том, что не допускается выдавать работникам СИЗ не имеющих сертификатов соответствия.

В некоторых школах в личных карточках учета выдачи СИЗ еще почему то указываются сведения о выдаче СИЗ согласно приказа Минзравсоцразвития РФ от 01.10.2008 г. №541н, который утратил силу в связи с изданием Приказа Минтруда России от 09.12.2014 г. №997н. Обратите на это тоже внимание, и внесите изменения в свои ЛНА.

* **Далее Имеются случаи нарушения действующего законодательства в части выплаты компенсации за работу во вредных условиях труда, за сверхурочную работу и т.д..**

Анализ представленных документов, позволяет сделать вывод о том, что в организациях бюджетной сферы, действующих на территории района, актуальными остаются проблемы, связанные с предоставлением гарантий и компенсаций работникам, работающим условиях, отклоняющихся от нормальных ( оплата работы в ночное время, сверхурочной работы, работы во вредных условиях труда), выплаты заработной платы в натуральной форме, установления и соблюдения режима рабочего времени и времени отдыха.

По данным Гос.инспекции, в ходе проведения плановых выездных проверок в Георгиевском городском округе выявлены часто повторяющиеся нарушения в бюджетных организациях.

**Локальные документы:**

**- Отсутствие, ненадлежащее** состояние документации по охране труда (журналов регистрации инструктажей, инструкций по охране труда, программ обучения, протоколов проверки знаний по охране труда, приказов и т.д.) Что касается программ обучения – маленькая ремарка. Зачастую при проверках встречаю программы обучения работников по охране труда количество часов в которых – 20. Возникает вопрос. Какая необходимость ставить работникам такое количество часов, если законодательством не предусмотрено определенное количество часов. Работодатель устанавливает их самостоятельно. Ведь эти 20 часов никто никогда, признайтесь не читает работникам. А при проверках и особенно внеплановых в рамках расследований несчастных случаев – это легко выявляется. Поэтому я настоятельно рекомендую ставить часы приближенные к реалиям. 8-10 часов вполне достаточно.

- Отсутствует **Положение о системе управления охраной труда, к**оторое должно быть разработано с учетом **Типового положения о системе управления охраной труда,** утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации **от 19.08.2016 № 438н** (Проверочный лист №31)

- **Наличие неполного комплекта нормативных** правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

**- В локальных документах указываются на недействующие нормы законов, нормативно-правовых актов.**

Например, работодателями представлены уведомления, направленные в адрес работников (учителей), привлекаемых в период работы летнего оздоровительного лагеря выполнять функции воспитателя лагеря, начальника лагеря «в соответствии с приказом Минобрнауки РФ от 27.03.2006 г. №69 «Об особенностях режима работы времени и времени отдыха педагогам и другими работниками образовательного учреждения». Однако, данный приказ Минобрнауки утратил силу с 14 июня 2016 года на основании [приказа Минобрнауки России от 11 мая 2016 года N 536](http://docs.cntd.ru/document/420356619);

Должностные инструкции воспитателя лагеря содержат ссылку на Положение расследовании несчастных случаев с учащейся молодежью и воспитанниками системы образования, утв. приказом Госкомитета СССР по народному образованию от 01.10.1990 г. №639 , которое утратило силу с 28.11.2013 связи введением с 13.10.2017 г. в действие новое Положение согласно Приказа Минобразования и науки РФ от 27.06.2017 г. №602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность»

Приказы, Положения по ОТ содержат ссылки на Федеральный закон «Об основах охраны труда в РФ» от 1999 г., который утратил силу в 2006 г., ГОСТ 12.0.004-90, который утратил силу с 2015 года.

**Трудовой договор :**

**- Ненадлежащее оформление трудового** договора: не указываются условия труда на рабочем месте, гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;

**- Работодателями после проведения** СОУТ не заключаются дополнительные соглашения к трудовым договорам с работниками, в котором указывается класс (подкласс) условий труда на рабочем месте в нарушение требований ч.3 статьи 57 Трудового кодекса РФ.

**За указанные нарушения предусмотрены штрафные санкции по ч.4 ст.5.27 КОАП РФ :**

-Уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо [заключение](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308815/823fdde09a529d3735916aa9fc1fe8d29ee04afb/#dst102489) гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от **десяти тысяч до двадцати тысяч рублей**; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; **на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**

**- При приеме на работу (до подписания** трудового договора) работодатель не знакомит под роспись работников с правилами внутреннего трудового распорядка, с иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью.

**- На хранящемся у работодателя** экземпляре трудового договора, заключенного с работником, отсутствует подпись работника в получении им экземпляра трудового договора.

**Предоставление отпуска : (детский дом №30, детский дом №7)**

В нарушение части 5 статьи 23 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам не предоставляется ежегодный отпуск не менее 30 календарных дней.

Графики сменности не доводятся до сведения работников не позднее чем за один месяц до введения их в действие.

**Профсоюзы на сегодняшний день глубоко озабочены серьезным ростом производственного травматизма в ряде отраслей. Так в течении 2017 года в Ставропольском крае произошло 111 несчастных случаев на производстве, из них 7 групповых несчастных случаев, 52 тяжелых и 59 со смертельным исходом.**

По данным Минтруда РФ, в течение последних 10 лет в России в целом отмечается устойчивая тенденция по снижению производственного травматизма. В то же время в Ставропольском крае по результатам 2017 года было отмечено увеличение показателей производственного травматизма, в результате чего среди субъектов РФ регион занял 3 место по числу «смертельного травматизма» (с 16 чел. в 2016 году до 24 человек в 2017 году.)

За 8 месяцев 2018 года было зарегистрировано на территории Ставропольского края 65 несчастных случаев, в которых пострадало 70 работников (34 тяжелых и 36 со смертельным исходом).

Отмечено существенное увеличение удельного веса несчастных случаев, которые по результатам проведенных расследований не связаны с производством (38% от общей численности). Проведенный анализ показывает, что на первом месте причин смерти на рабочем месте стоят общие заболевания (85%).

За 8 месяцев 2018 года 43 происшествия были признаны связанными с производством, из них 32 имели тяжелую степень повреждения здоровья и 11 закончились летальным исходом.

Анализ нарушений, выявляемых техническими инспекторами профсоюзов, показывает, что имеют место проблемы в области обучения работников по охране труда. Обеспечение надлежащего процесса обучения работников непосредственно в организации во многом зависит от уровня подготовки, компетенции и принципиальности самой комиссии по проверке знаний. Формальное заполнение протоколов заседания комиссии, без реальной проверки уровня знаний работниками требований охраны труда является одним из факторов несоблюдения безопасных условий труда, способствующих возникновению несчастных случаев на производстве.

В ряде случаев при расследовании, проводимом в соответствии со статьей 229.2 ТК РФ, становится очевидным отсутствие элементарных знаний в области охраны труда у тех лиц, которые проводят обучение непосредственно в организациях. В связи с этим всем заинтересованным сторонам необходимо принимать меры по обеспечению качественного обучения руководителей и специалистов по охране труда, в том числе уделять особое внимание образовательным организациям, проводящим обучение в этой области.

Большую часть причин несчастных случаев, допущенных в крае в текущем году, составляет неудовлетворительная организация производства работ (29%). Со стороны работников также отмечаются случаи нарушения должностных инструкций, невыполнение требований правил и инструкций по охране труда, неприменение средств индивидуальной защиты. За последние три года в некоторых организациях Ставропольского края уже отмечено по 2 и более несчастных случая.

Ну вот например в одной из организаций в г.Нефтекумске я расследовала тяжелый НС в апреле этого года. И настоятельно рекомендовала специалисту по охране труда изменить ситуацию в области обучения по охране труда, так как было очевидно , что у них обучение работников проходит формально. И вот в августе месяце у них снова НС, только уже групповой и смертельный. Погибло два человека.

**Обеспечение и поддержание необходимого уровня условий труда на рабочих местах, невозможно без реализации Федерального закона «О специальной оценке условий труда». В этой связи является важным обеспечение контроля, в том числе и профсоюзного, за реализацией результатов спецоценки.**

Хочется отметить, что уже сейчас проверяющим (Государственной Инспекции труда и Прокуратуре РФ) доступна и видна, а с 1 января 2019 г. будет полностью обобщена в электронном виде информация об организациях НЕ ВЫПОЛНИВШИХ требования Федерального закона (нарушивших сроки и порядок проведения СОУТ во всех электронных системах). Поэтому во избежание штрафов (напомню для ДЛ и ИП без юр.лица - 5-10 тыс. руб, для Юр.лиц – от 60-до 80 тыс. рублей. И если раньше некоторым бюджетным организациям удавалась обходиться предупреждением, то в 2019 году – все изменится. Поэтому все кто еще не успел провести СОУТ настоятельно рекомендую активизировать работу в этом вопросе.

**О ФСС и предупредительных.** Минтруд России приказом от 31 августа 2018 года № 570н внес изменения в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (утверждены приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 года № 580н). Документ зарегистрирован в Минюсте России 21 сентября 2018 года. А можно для понимания поднять руки , кто возвращает средства из ФСС на предупредительные меры по охране труда.

Теперь финансовому обеспечению за счет сумм страховых взносов подлежат расходы страхователя на приобретение работникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда, специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты, изготовленных не только на территории Российской Федерации, но и на территории других государств-членов Евразийского экономического союза.

Ранее с начала 2018 года (с 01 января 2018 г. ) за счет средств страховых взносов работодатель мог приобретать средства индивидуальной защиты и специальную одежду, изготовленные исключительно на территории нашей страны. Что вызывало некоторые затруднения для работодателей.

**Также хотелось обратить ваше внимание что Министр труда Максим Топилин: на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулировании социально-трудовых отношений сообщил, что планируется увеличить до 30 % долю средств, которые работодатели могут направить на предупредительные меры по охране труда.**

То есть планируется поправка в бюджете Фонда социального страхования об увеличении доли средств, которые остаются у  работодателей на превентивные меры по охране труда.

Это было предложение работодателей и профсоюзов. Минтруд согласовал с Минфином, что доля будет увеличена до 30 % со следующего года.

Дополнительный объем средств можно будет направить на санаторно-курортное лечение работников за пять лет до достижения возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством.

В проекте федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрена норма по увеличению объема средств, направляемых на финансовое обеспечение предупредительных мер, с 20 % до 30 % сумм страховых взносов при направлении .

Предполагаемое начало действия нормы – с 1 января 2019 года

Обязательно нужно пользоваться этим инструментом в рамках возврата денежных средств на мероприятия по охране труда.

В связи с вышеизложенным необходимо проводить регулярно систематический мониторинг, усилить контроль за формированием и реализацией коллективных договоров.

Информировать население Георгиевского городского округа о деятельности координационного совета по защите социально – трудовых прав работников.

В рамках действующего законодательства осуществлять контроль за выполнением коллективных договоров, заключаемых в организациях, через выездные проверки техническими и правовыми инспекторами.

Совершенствование системы обучения по охране труда руководителей, специалистов и работников учреждения, повышения его качества.

Усиление пропаганды охраны труда через проведение семинаров, совещаний, дней охраны труда

Завершение работы по проведению СОУТ на рабочих местах и приведение их в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда